



---

# **OBSEG JAVNEGA FINANCIRANJA NEVLADNIH ORGANIZACIJ V 2018**

Povšetova 37

1000 Ljubljana

**T** +386 (0)1 542 14 22

**F** +386 (0) 1 542 14 24

info@civos.si

www.civos.si

**Barbara Stražišar**

**Ljubljana, julij 2019**



## 1. Uvod

Analiza *Obseg javnega financiranja nevladnih organizacij v 2018* je nadaljevanje analiz o financiranju nevladnih organizacij od 2003 dalje ter prav tako obravnava podatke o javnih sredstvih, ki so jih nevladne organizacije prejele od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov ter javnih fundacij. Podatki zajemajo javna sredstva, pridobljena na podlagi javnih razpisov, sredstva, pridobljena za izvedbo storitev ali dobavo blaga na podlagi javnih naročil, in druga morebitna sredstva. Podatki po drugi strani ne zajemajo tistih nakazil nevladnim organizacijam, ki so bila opravljena iz računa države o obveznih dajatvah (gre pretežno za vračila preplačanih davkov), in plačil iz računov države za začasno zasežena sredstva in sodne depozite. Z drugimi besedami, analiza zajema vse ključne denarne tokove, ki so potekali med državo na eni strani (ministrstva, vlade službe, agencije, občine, javni zavodi, itd.) in nevladnimi organizacijami na drugi strani v zameno za izvajanje določenih dejavnosti za prebivalce (t. i. dotacije) ali za opravljanje določenih storitev za državo kot naročnika.

Analiza obravnava tudi podatke o sredstvih, ki so jih nevladnim organizacijam namenila javna podjetja, ki niso proračunski uporabniki.

Analiza temelji na dveh ključnih virih podatkov: na podatkih državne zakladnice o vseh javnih transakcijah, ki so podlaga za aplikacijo »Erar« (prej »Supervizor), ki jo vzdržuje Komisija za preprečevanje korupcije, in na podatkih o vseh obstoječih nevladnih organizacijah (društvih, zavodih in ustanovah) vpisanih v Poslovni register pri AJPES.

S križanjem obeh omenjenih virov podatkov analiza zajema sledeče podatke:

- skupno višino javnih sredstev, ki so jih posredni in neposredni proračunski uporabniki izplačali nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezna ministrstva izplačala nevladnim organizacijam,
- število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemniki javnih sredstev s strani ministrstev,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezne občine nakazale nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu,
- delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij.

## 2. Povzetek

Nevladne organizacije so v letu 2018 prejele 333,15 mio evrov javnih sredstev, kar je 7,23 % (22,45 mio evrov) več kot leto poprej, ko so prejele 310,71 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 99,79 % (166,40 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,76 mio evrov. V 2018 so prejele 311,41 mio evrov od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (ministrstva, občine, javni zavodi, itd.) in 21,74 mio evrov s strani Fundacije za financiranje humanitarnih in invalidskih organizacij (FIHO) in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO).

Ministrstva so v letu 2018 nevladnim organizacijam namenila 99,91 mio evrov, kar je 17,19 % (14,65 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenila 85,26 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od ministrstev prejele kar 153,16 % (60,44 mio evrov) več, saj so takrat prejele 39,47 mio evrov. Med ministrstvi je v letu 2018 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 41,67 mio evrov, kar predstavlja 41,71 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (27,41 mio evrov oz. 27,44 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za obrambo s 8,09 mio evrov oz. 8,10 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

Največ prejemnikov javnih sredstev je sicer na področju Ministrstva za obrambo, kjer so v 2018 javna sredstva namenili 851 različnim nevladnim organizacijam.

Občine so v letu 2018 nevladnim organizacijam namenile 115,38 mio evrov, kar je 2,73 % (3,06 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 112,32 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 84,36 % (52,79 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Enako kot v preteklih letih so občine nevladnim organizacijam namenile več sredstev kot ministrstva. Med občinami je v 2018 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (17,86 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor



(5,68 mio evrov), Mestna občina Koper (2,76 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,71 mio evrov) in Mestna občina Celje (2,34 mio evrov).

Nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, so v 2018 prejele 68,14 % vseh javnih sredstev (212,21 mio evrov), ki so jih proračunski uporabniki namenili nevladnim organizacijam. Ta delež je najvišji pri ministrstvih (81,50 %) in občinah (74,45 %), precej nižji (49,01 %) pa pri drugih proračunskih uporabnikih, kot so javni zavodi ali samostojne javne agencije.

### 3. Metodološka pojasnila

Pri uporabi podatkov iz analize je potrebno upoštevati sledeče:

- Analiza črpa podatke o nakazilih iz *baze podatkov državne zakladnice o vseh javnih transakcijah*, ki so podlaga za spletno aplikacijo »Erar«, ki so bili nazadnje posodobljeni 5. 6. 2019.
- Analiza zajema podatke o nevladnih organizacijah, kot so vpisane v *Poslovni register* pri AJ PES na dan 31. 12. 2018, to je nevladne organizacije, ki so bile na ta dan vpisane, kot tudi tiste, ki so bile do takrat izbrisane (npr. zaradi stečaja, prostovoljne likvidacije, itd...).
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije štejejo društva, zveze društev, podružnice tujih društev, lokalni mladinski sveti, zavodi, ustanove in verske skupnosti, ki imajo status humanitarne organizacije. Nadalje so zajete tudi skupnosti zavodov, ki so jih ustanovili (zasebni) zavodi in organizacije, ki jih AJ PES vodi pod obliko »zavodi v zasebni lasti«. Iz analize so izvzeta društva, zavodi in ustanove, katerih (so)ustanovitelji v 2018 so bili država, občine ali druge osebe javnega prava, kot je to razvidno iz *Poslovnega registra Slovenije* (za zavode), *Registra zavezancev za informacije javnega značaja* (za zavode in ustanove) in iz *Registra društev* (za društva).
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, štejejo tiste nevladne organizacije, ki imajo pridobljen status delovanja v javnem interesu (npr. društva s statusom delovanja v javnem interesu) ali za katere zakon določa, da je njihova dejavnost v javnem interesu ali da je dobrodelna (npr. dobrodelne ustanove). Seznam teh organizacij je povzet po *Seznamu upravičencev do donacij v letu 2018* po 142. členu Zakona o dohodnini, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.
- Posredni in neposredni proračunski uporabniki so razvrščeni v štiri skupine:
  - (1) ministrstva;
  - (2) občine skupaj s krajevnimi in vaškimi skupnostmi;
  - (3) Finančna uprava Republike Slovenije, ki je obravnavana ločeno zaradi nakazil donacij 0,5 % dohodnine, ki ne predstavljajo plačila države za neko dejavnost ali storitev, kot to velja za vsa ostala nakazila;
  - (4) drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, samostojne javne agencije in podobno.
- Imena ministrstev, ki so izplačevala javna sredstva, temeljijo na podatkih *Registra proračunskih uporabnikov*, na podatkih pridobljenih s strani Uprave za javna plačila.
- Za potrebe te analize se kot javno podjetje štejejo gospodarske družbe, ki so jih ustanovile država ali občine in ki niso hkrati proračunski uporabniki. Največkrat gre za podjetja, ki opravljaj npr. komunalno dejavnost, dejavnost dobave električne energije, dejavnost javnega prevoza, dejavnost pošte in podobno.

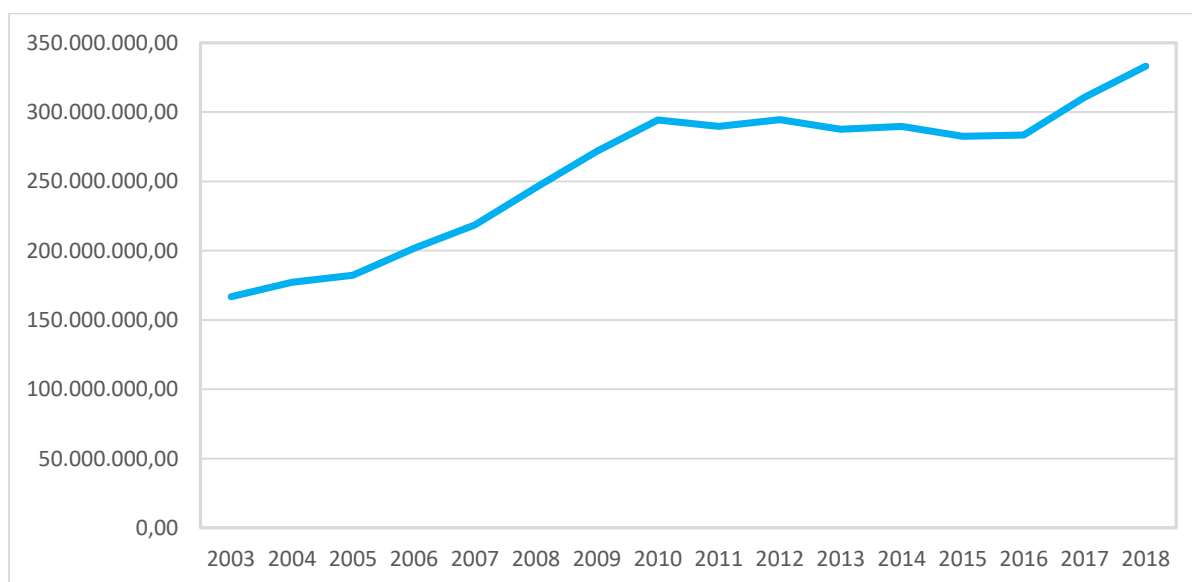
#### 4. Podatki

##### 4.1. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam

Tabela 1 in Graf 1 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2018 prejele od proračunskih uporabnikov (to je ministrstev, občin in drugih proračunskih uporabnikov, kot so javni zavodi ali agencije), FURS (kjer prevladujejo nakazila donacij iz 0,5 % dohodnine) in obeh javnih fundacij - Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji. Tabela prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2017.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki (ministrstva, občine, javni zavodi...), brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki jih je FURS nakazal NVO (v EUR)	Skupen znesek sredstev FIHO in sredstev FŠO nevladnim organizacijam (v EUR)
2018	333.158.638,33	306.850.277,17	4.564.739,84	21.743.621,32
Indeks 2018/2017	107,23	107,42	109,04	104,22

Tabela 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam v 2018



Graf 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam 2003-2018 (v EUR)

Skupna višina vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije v 2018 znaša 333,15 mio evrov in je za 7,23 % (22,45 mio evrov) višja kot leto poprej, ko je znašala 310,71 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 99,79 % (166,40 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,76 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, v 2013 pa je nato sledil padec pod višino iz 2010. V letu 2014 smo bili ponovno priča minimalnemu povečanju, a so se sredstva v 2015 ponovno zmanjšala. V 2016 so se sredstva glede na leto poprej spet povečala, a so še vedno pod ravnjo iz 2012, ko je bila najvišja (294,66 mio

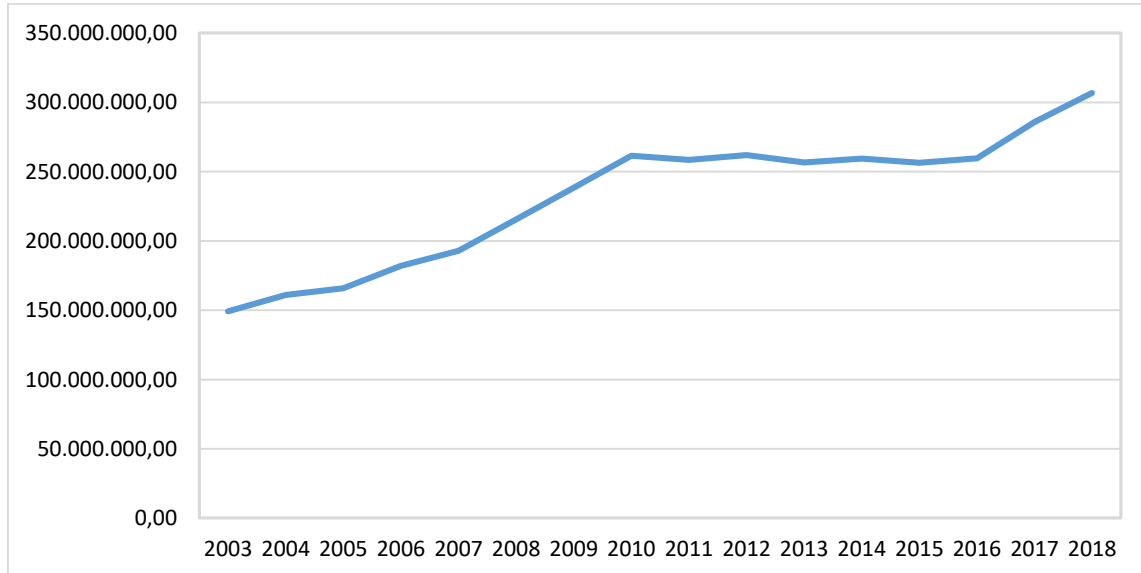
evrov). V letu 2017 je prišlo do večje rasti in so ta sredstva presegla leto 2012. Tudi v 2018 se rast nadaljuje in je višja kot kadarkoli poprej.

#### 4.2. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani proračunskih uporabnikov

Tabela 2 in Graf 2 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2018 prejele s strani proračunskih uporabnikov. Tabela 2 prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2017.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki, brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih občine nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih drugi proračunski uporabniki (javni zavodi, agencije...) (v EUR)
2018	306.850.277,17	99.915.370,41	115.389.777,15	91.545.129,61
Indeks 2018/2017	107,42	117,19	102,73	103,95

Tabela 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov, brez FURS, nevladnim organizacijam v 2018



Graf 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov (brez FURS) nevladnim organizacijam 2003 - 2018 (v EUR)

Vsi proračunski uporabniki skupaj, brez FURS, so v 2018 nevladnim organizacijam namenili 306,85 mio evrov, kar je 7,42 % več kot leto poprej, ko so jim namenili 285,66 mio evrov. Ministrstva so nevladnim organizacijam v 2018 namenila 99,91 mio evrov, kar je 17,19 sredstev več glede na 2017, ko so jim namenila 85,26 mio evrov. Več sredstev glede na prejšnje leto so nevladnim organizacijam namenile tudi občine in drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, javne agencije, itd. Občine so namreč nevladnim organizacijam v 2018 namenile 115,38 mio evrov oz. 2,73 % (3,06 mio evrov) več kot v 2017, ko so jim namenile 112,3 mio evrov, drugi proračunski uporabniki pa 91,54 mio evrov oziroma 3,95 % (3,47 mio evrov) več kot v 2017, ko so jim namenili 88,07 mio evrov.

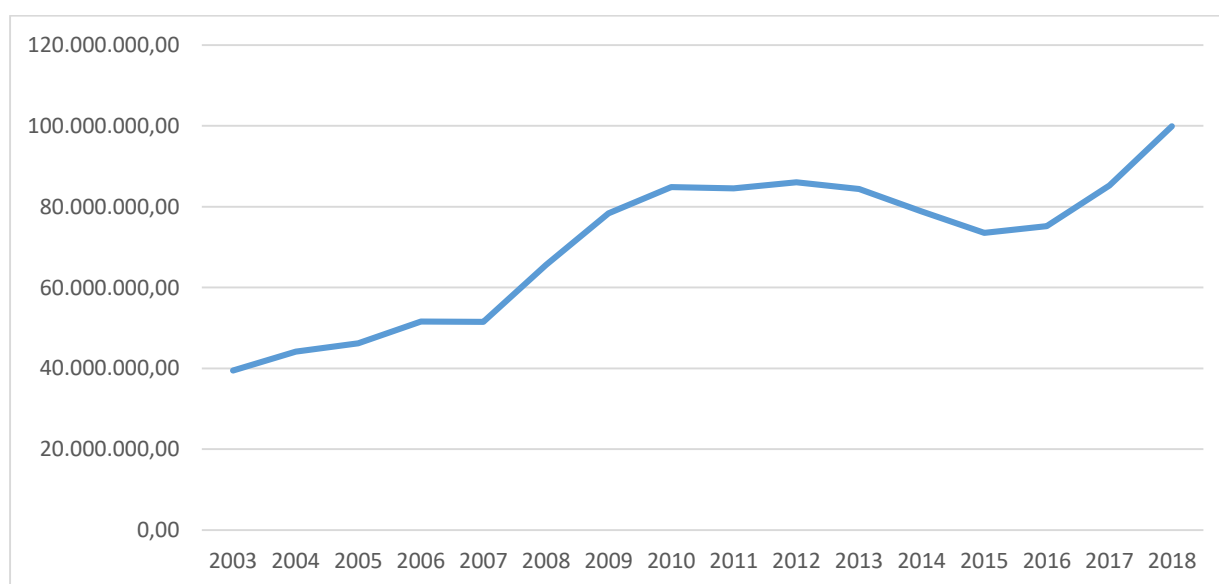
V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele od proračunskih uporabnikov, brez FURS, kar 105,51 % (157,53 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 149,32 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, čemur je sledil ponoven padec v letu 2013. V 2014 smo ponovno pričali o povečanju, v 2015 pa ponovnemu padcu. V 2016 in 2017 je sledila rast glede na leto poprej in je višina teh sredstev v 2018 zopet višja kot pred omenjenimi nihanji.

#### 4.3. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev

Tabela 3 in graf 3 prikazujeta obseg nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih izvedla posamezna ministrstva v 2018, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2017.

Ministrstvo	Nakazilo NVO v EUR	Indeks 2018/2017
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	27.415.595,09	112,00
Ministrstvo za finance	539.093,02	3.232,75
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	1.868.107,95	160,66
Ministrstvo za infrastrukturo	577.945,41	152,48
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport	41.676.602,53	114,80
Ministrstvo za javno upravo	4.836.221,78	263,61
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2.682.086,09	142,42
Ministrstvo za kulturo	6.440.295,11	103,02
Ministrstvo za notranje zadeve	219.772,84	28,62
Ministrstvo za obrambo	8.093.812,02	106,54
Ministrstvo za okolje in prostor	750.594,63	80,44
Ministrstvo za pravosodje	86.917,57	122,76
Ministrstvo za zdravje	4.047.223,39	133,51
Ministrstvo za zunanje zadeve	681.102,98	123,38
<b>SKUPAJ</b>	<b>99.915.370,41</b>	<b>117,19</b>

Tabela 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev v 2018



Graf 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani ministrstev 2003-2018 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam, delno sledi gibanju vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (prikazano v Grafu 2); razen manjše izjeme v 2007 so ta sredstva rasla vse do leta 2011, ko je prišlo do upada, takoj v 2012 spet do rasti. Kasneje se je trend obrnil in višina teh sredstev od 2013 do 2015 pada. V 2016 smo bili spet priča povečanju teh sredstev glede na leto poprej, a so bila ta sredstva tudi v 2017 še vedno pod ravno iz 2012, ko so bila najvišja (86,02 mio evrov). V 2018 so ta sredstva višja kot kadarkoli poprej.

Med ministrstvi je v letu 2018 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 36,30 mio evrov, kar predstavlja 42,58 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (24,48 mio. evrov oz. 28,71 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za obrambo s 7,60 mio evrov oz. 8,91 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

#### 4.4. Število nevladnih organizacij, prejemnikov javnih sredstev s strani ministrstev

Tabela 4 prikazuje število različnih nevladnih organizacij, ki so prejele javna sredstva s strani ministrstev v 2018, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek tega števila glede na 2017.

Ministrstvo	Število NVO	Indeks 2018/2017
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	238	108,68
Ministrstvo za finance	22	110,00
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	102	129,11
Ministrstvo za infrastrukturo	46	127,78
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	417	104,25
Ministrstvo za javno upravo	108	220,41
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	203	117,34
Ministrstvo za kulturo	262	95,62
Ministrstvo za notranje zadeve	73	84,88
Ministrstvo za obrambo	851	108,13
Ministrstvo za okolje in prostor	80	100,00
Ministrstvo za pravosodje	83	207,50
Ministrstvo za zdravje	100	102,04
Ministrstvo za zunanje zadeve	34	94,44

**Tabela 4: Število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemnice javnih sredstev s strani ministrstev v 2018**

Največ nevladniških prejemnikov javnih sredstev najdemo pri Ministrstvu za obrambo (851 nevladnih organizacij), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (417) in Ministrstvu za kulturo (262). Če podatke iz Tabele 4 primerjamo s podatki o skupni višini nakazanih sredstev (Tabela 3), ugotovimo, da je v letu 2018 povprečno letno nakazilo posamezni nevladni organizaciji najvišje pri Ministrstvu za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti (115.191,58 evrov), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (99.943,89 evrov) in Ministrstvu za javno upravo (44.779,83 evrov).

#### 4.5. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin

Tabela 5 in Graf 4 prikazujeta skupno višino nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih v 2018 izvedle občine in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2017.



<b>Občina</b>	<b>Nakazila NVO v EUR</b>	<b>Indeks 2018/2017</b>
MESTNA OBČINA CELJE	2.345.941,28	108,91
MESTNA OBČINA KOPER	2.763.669,71	122,06
MESTNA OBČINA KRANJ	2.715.929,99	108,96
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	17.865.963,97	93,34
MESTNA OBČINA MARIBOR	5.681.812,66	107,25
MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA	1.231.549,36	136,96
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1.637.827,52	110,57
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	1.801.367,84	95,17
MESTNA OBČINA PTUJ	1.940.327,92	153,64
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	908.048,24	127,54
MESTNA OBČINA VELENJE	2.168.538,93	91,84
OBČINA AJDOVŠČINA	1.386.316,76	115,44
OBČINA ANKARAN	360.642,45	191,27
OBČINA APAČE	199.488,41	108,62
OBČINA BELTINCI	560.586,29	108,18
OBČINA BENEDIKT	54.135,35	84,43
OBČINA BISTRICA OB SOTLI	70.602,00	97,48
OBČINA BLED	609.118,05	103,08
OBČINA BLOKE	103.713,24	102,59
OBČINA BOHINJ	600.471,55	113,82
OBČINA BOROVNICA	248.926,23	108,25
OBČINA BOVEC	202.344,00	69,80
OBČINA BRASLOVČE	288.953,12	103,46
OBČINA BRDA	227.644,97	115,61
OBČINA BREZOVICA	480.666,02	78,95
OBČINA BREŽICE	1.034.847,64	108,14
OBČINA CANKOVA	67.207,92	77,29
OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	900.689,89	134,34
OBČINA CERKNICA	692.997,59	105,02
OBČINA CERKNO	356.305,62	101,57
OBČINA CERKVENJAK	78.585,64	83,02
OBČINA CIRKULANE	102.109,79	87,09
OBČINA ČRENŠOVCI	263.628,30	98,44
OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	197.671,36	76,59
OBČINA ČRNOMELJ	636.710,71	100,56
OBČINA DESTRNIK	124.246,07	117,66
OBČINA DIVAČA	264.867,13	98,04
OBČINA DOBJE	42.331,46	65,86
OBČINA DOBREPOLJE	254.476,25	96,37
OBČINA DOBRNA	71.970,22	100,32
OBČINA DOBROVA-POLHOV GRADEC	328.201,98	93,37
OBČINA DOBROVNIK	54.145,98	112,70
OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	266.267,45	109,39
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE	221.684,75	120,23





<b>Občina</b>	<b>Nakazila NVO v EUR</b>	<b>Indeks 2018/2017</b>
OBČINA DOMŽALE	1.624.871,29	105,86
OBČINA DORNAVA	83.156,25	112,13
OBČINA DRAVOGRAD	383.865,01	97,86
OBČINA DUPEK	239.834,06	96,67
OBČINA GORENJA VAS-POLJANE	348.908,47	108,27
OBČINA GORIŠNICA	188.362,26	103,51
OBČINA GORJE	225.270,85	113,45
OBČINA GORNJA RADGONA	476.660,29	101,29
OBČINA GORNJI GRAD	224.837,74	126,66
OBČINA GORNJI PETROVCI	126.143,37	119,07
OBČINA GRAD	94.047,37	92,14
OBČINA GROSUPLJE	1.487.425,88	108,40
OBČINA HAJDINA	277.841,10	93,05
OBČINA HOČE - SLIVNICA	486.931,31	140,57
OBČINA HODOŠ	15.741,03	57,02
OBČINA HORJUL	110.409,10	98,24
OBČINA HRASTNIK	425.301,02	71,43
OBČINA HRPELJE-KOZINA	377.059,00	125,14
OBČINA IDRIJA	927.553,29	108,40
OBČINA IG	415.915,74	91,65
OBČINA ILIRSKA BISTRICA	908.303,45	104,44
OBČINA IVANČNA GORICA	1.074.599,27	116,06
OBČINA IZOLA	515.899,74	120,52
OBČINA JESENICE	718.651,53	94,40
OBČINA JEZERSKO	64.953,98	112,74
OBČINA JURŠINCI	156.134,88	187,62
OBČINA KAMNIK	1.471.648,17	94,75
OBČINA KANAL OB SOČI	484.919,41	103,76
OBČINA KIDRIČEVO	293.730,50	88,16
OBČINA KOBARID	245.375,15	95,38
OBČINA KOBILJE	37.603,73	103,73
OBČINA KOČEVJE	1.091.358,07	104,26
OBČINA KOMEN	249.367,99	125,42
OBČINA KOMENDA	359.676,99	103,06
OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI	121.272,65	216,44
OBČINA KOSTEL	30.787,85	70,29
OBČINA KOZJE	224.723,48	102,02
OBČINA KRANJSKA GORA	655.531,65	86,60
OBČINA KRIŽEVCI	243.086,45	113,69
OBČINA KRŠKO	1.314.531,52	102,59
OBČINA KUNGOTA	167.097,46	109,93
OBČINA KUZMA	90.281,46	118,80
OBČINA LAŠKO	759.088,83	138,30
OBČINA LENART	399.908,49	121,50
OBČINA LENDAVALA	1.011.563,67	152,26



<b>Občina</b>	<b>Nakazila NVO v EUR</b>	<b>Indeks 2018/2017</b>
OBČINA LITIJA	678.836,61	104,36
OBČINA LJUBNO	128.445,70	72,04
OBČINA LJUTOMER	565.676,82	102,30
OBČINA LOGATEC	1.075.344,15	100,50
OBČINA LOG-DRAGOMER	188.204,15	59,87
OBČINA LOŠKA DOLINA	200.103,64	131,04
OBČINA LOŠKI POTOK	134.707,77	122,68
OBČINA LOVRENC NA POHORJU	180.211,91	113,73
OBČINA LUČE	127.066,61	117,40
OBČINA LUKOVICA	203.772,95	103,69
OBČINA MAJŠPERK	316.204,78	92,32
OBČINA MAKOLE	89.588,79	84,08
OBČINA MARKOVCI	513.362,07	113,99
OBČINA MEDVODE	727.550,78	80,75
OBČINA MENGEŠ	368.731,87	105,56
OBČINA METLIKA	507.708,13	111,28
OBČINA MEŽICA	203.733,22	98,82
OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU	189.265,37	85,94
OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA	281.115,19	100,64
OBČINA MIRNA	170.689,94	119,54
OBČINA MIRNA PEČ	97.412,34	105,68
OBČINA MISLINJA	219.842,54	62,75
OBČINA MOKRONOG - TREBELNO	134.365,92	113,86
OBČINA MORAVČE	226.610,61	79,71
OBČINA MORAVSKE TOPLICE	334.853,46	110,69
OBČINA MOZIRJE	176.860,82	100,95
OBČINA MUTA	190.713,41	116,90
OBČINA NAKLO	211.678,29	113,19
OBČINA NAZARJE	110.816,75	95,69
OBČINA ODRANCI	129.793,65	90,10
OBČINA OPLOTNICA	138.365,01	89,52
OBČINA ORMOŽ	628.956,45	91,86
OBČINA OSILNICA	16.380,89	76,34
OBČINA PESNICA	119.372,18	96,26
OBČINA PIRAN	1.089.196,88	95,43
OBČINA PIVKA	606.125,56	107,85
OBČINA PODČETRTEK	177.720,71	73,63
OBČINA PODLEHNIK	55.272,34	84,98
OBČINA PODVELKA	120.119,37	85,25
OBČINA POLJČANE	279.230,19	129,96
OBČINA POLZELA	413.899,37	126,83
OBČINA POSTOJNA	1.572.298,16	77,76
OBČINA PREBOLD	414.888,62	189,35
OBČINA PREDDVOR	151.544,94	104,13
OBČINA PREVALJE	257.654,83	95,79

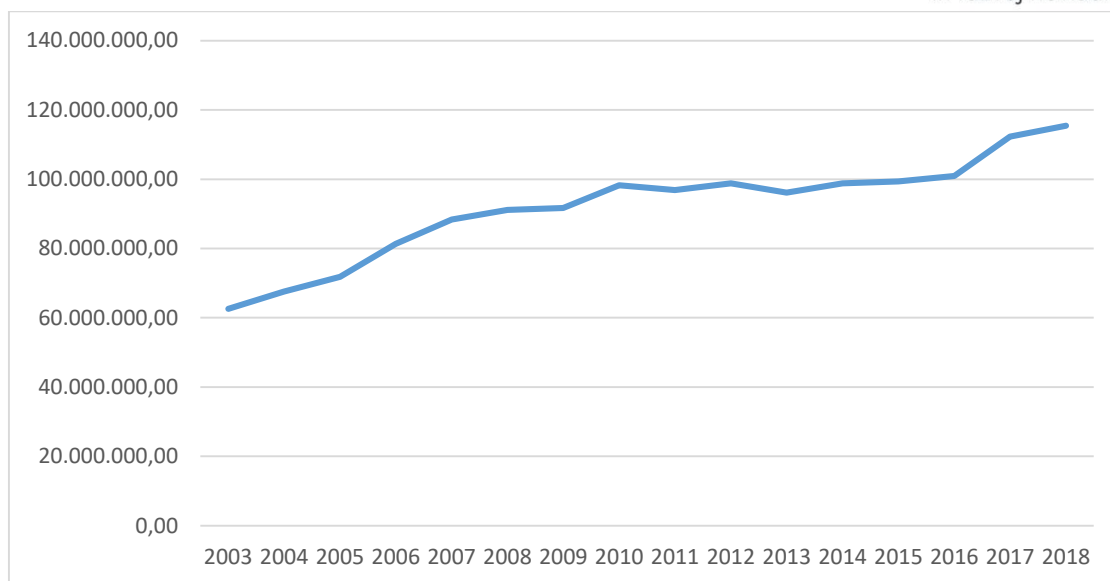


<b>Občina</b>	<b>Nakazila NVO v EUR</b>	<b>Indeks 2018/2017</b>
OBČINA PUCONCI	366.585,23	96,80
OBČINA RAČE-FRAM	366.064,74	111,88
OBČINA RADEČE	171.957,73	95,54
OBČINA RADENCI	327.432,09	115,54
OBČINA RADLJE OB DRAVI	241.381,94	93,43
OBČINA RADOVLJICA	1.386.255,17	98,69
OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM	417.569,90	91,15
OBČINA RAZKRIŽJE	9.853,73	104,01
OBČINA REČICA OB SAVINJI	122.624,51	107,27
OBČINA RENČE - VOGRSKO	270.966,60	97,71
OBČINA RIBNICA	273.910,91	116,46
OBČINA RIBNICA NA POHORJU	98.045,67	78,35
OBČINA ROGAŠKA SLATINA	517.686,28	103,68
OBČINA ROGAŠOVCI	257.194,86	101,34
OBČINA ROGATEC	203.649,16	101,33
OBČINA RUŠE	408.033,34	102,36
OBČINA SELNICA OB DRAVI	177.857,26	84,14
OBČINA SEMIČ	197.013,79	111,00
OBČINA SEVNICA	758.495,49	106,83
OBČINA SEŽANA	399.601,82	100,80
OBČINA SLOVENSKA BISTRICA	1.338.976,65	109,00
OBČINA SLOVENSKE KONJICE	444.127,05	95,60
OBČINA SODRAŽICA	114.364,23	113,28
OBČINA SOLČAVA	40.855,13	89,88
OBČINA SREDIŠČE OB DRAVI	153.771,08	107,98
OBČINA STARŠE	286.324,80	108,64
OBČINA STRAŽA	156.739,05	88,13
OBČINA SVETA ANA	91.443,98	121,87
OBČINA SVETA TROJICA V SLOVENSКИH GORICAH	46.184,19	38,21
Občina Sveti Andraž v Slovenskih goricah	84.280,54	140,18
OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI	206.407,55	88,31
OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSКИH GORICAH	58.117,73	90,95
OBČINA SVETI TOMAŽ	126.644,89	81,43
OBČINA ŠALOVCI	71.983,24	101,68
OBČINA ŠEMPETER - VRTOJBA	291.641,67	105,02
OBČINA ŠENČUR	432.605,45	100,23
OBČINA ŠENTILJ	402.492,00	67,82
OBČINA ŠENTJERNEJ	257.290,83	117,56
OBČINA ŠENTJUR	823.630,22	100,35
OBČINA ŠENTRUPERT	103.822,56	90,05
OBČINA ŠKOCJAN	108.478,32	104,39
OBČINA ŠKOFJA LOKA	1.702.184,92	119,48
OBČINA ŠKOFIJA	252.427,33	104,40
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH	400.485,79	99,60
OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE	188.683,05	95,48



<b>Občina</b>	<b>Nakazila NVO v EUR</b>	<b>Indeks 2018/2017</b>
OBČINA ŠMARTNO OB PAKI	145.557,76	130,80
OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJU	264.675,94	117,87
OBČINA ŠOŠTANJ	505.590,40	94,82
OBČINA ŠTORE	109.319,81	97,24
OBČINA TABOR	105.247,00	118,15
OBČINA TIŠINA	313.835,16	102,21
OBČINA TOLMIN	387.797,37	102,01
OBČINA TRBOVLJE	514.765,22	106,37
OBČINA TREBNJE	981.488,16	118,32
OBČINA TRNOVSKA VAS	27.139,61	114,16
OBČINA TRZIN	151.948,46	102,72
OBČINA TRŽIČ	817.886,94	89,77
OBČINA TURNIŠČE	155.644,48	101,78
OBČINA VELIKA POLANA	76.812,40	124,64
OBČINA VELIKE LAŠČE	247.577,70	98,89
OBČINA VERŽEJ	114.042,05	104,18
OBČINA VIDEM	250.197,14	102,12
OBČINA VIPAVA	404.475,32	123,59
OBČINA VITANJE	97.067,87	98,02
OBČINA VODICE	195.162,17	107,20
OBČINA VOJNIK	572.205,47	126,05
OBČINA VRANSKO	163.089,33	92,20
OBČINA VRHNIKA	1.247.222,57	94,75
OBČINA VUZENICA	117.671,47	77,25
OBČINA ZAGORJE OB SAVI	1.122.658,58	106,55
OBČINA ZAVRČ	92.909,37	84,60
OBČINA ZREČE	335.825,53	101,13
OBČINA ŽALEC	1.107.001,72	100,88
OBČINA ŽELEZNIKI	476.886,45	85,32
OBČINA ŽETALE	45.663,71	122,53
OBČINA ŽIRI	336.042,01	104,07
OBČINA ŽIROVNICA	231.901,39	94,79
OBČINA ŽUŽEMBERK	150.269,97	96,03
<b>Skupna vsota</b>	<b>115.389.777,15</b>	<b>102,73</b>

**Tabela 5: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin v 2018**



**Graf 4: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani občin 2003 - 2018 (v EUR)**

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih občine nakazale nevladnim organizacijam, zadnjih deset let raste, z izjemo leta 2011 in 2013, ko je prišlo do upada glede na leto poprej. V letu 2015 je prišlo do povečanja sredstev, ki so tudi že presegla raven iz prejšnjih let, rast pa se je nadaljevala tudi v 2016, 2017 in 2018. Skozi celotno obdobje 2003-2018 so nevladne organizacije prejele več javnih sredstev s strani občin kot s strani ministrstev.

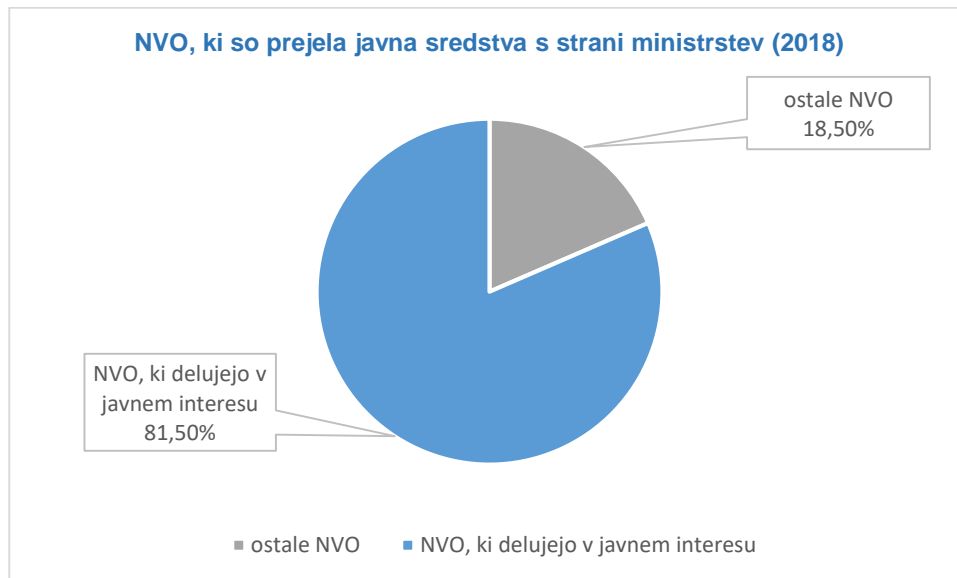
V letu 2018 so občine nevladnim organizacijam namenile 115,38 mio evrov, kar je 2,72 % (3,06 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 112,33 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 84,36 % (52,79 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Med občinami je v 2018 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (17,86 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor (5,68 mio evrov), Mestna občina Koper (2,76 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,71 mio evrov) in Mestna občina Celje (2,34 mio evrov). Med prvimi petimi v 2018 ni Mestne občine Velenje, ki jo je v 2018 prehitela Mestna občina Celje.

#### 4.6. Skupna višina sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

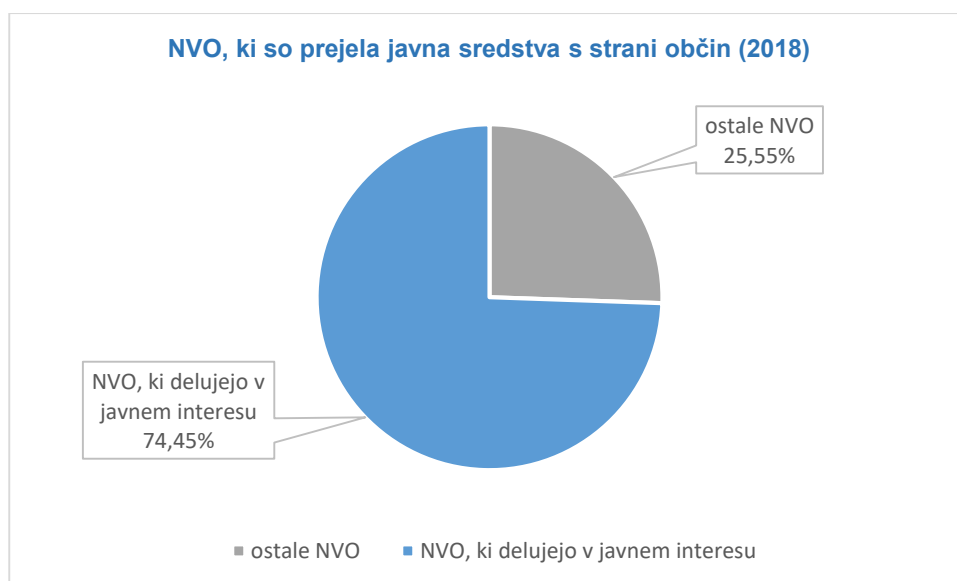
Tabela 6 primerja skupno višino javnih sredstev, ki so jih od vseh proračunskih uporabnikov prejele nevladne organizacije v 2018, z višino javnih sredstev, ki so jih prejele (samo) tiste nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, in indeks rasti glede na preteklo leto. Grafa 5 in 6 to razmerje obravnavata pri ministrstvih in pri občinah.

Leto	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, skupaj s FURS (v EUR)	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu (v EUR)	Delež sredstev proračunskih uporabnikov, ki so jih prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, glede na vsa sredstva nakazana nevladnim organizacijam (v %)
<b>2018</b>	311.415.017,01	212.211.262,72	<b>68,00</b>
<b>Indeks 2018/2017</b>	107,44	107,40	<b>99,96</b>

**Tabela 6: Delež sredstev, ki so jih v 2018 prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu**



**Graf 5: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2018)**



**Graf 6: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2018)**

Podatki torej kažejo, da so nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, zelo uspešne pri pridobivanju javnih sredstev. V 2018 so le te prejele 68,14 % vseh sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, oziroma 212,21 mio evrov. Če ločeno pogledamo samo ministrstva in občine, je ta odstotek precej višji, saj so ministrstva nakazala takšnim nevladnim organizacijam kar 81,50 % vseh sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (81,43 od 99,91 mio evrov), občine pa 74,45 % (85,90 od 115,38 mio evrov). Precej nižji je ta delež pri drugih proračunskih uporabnikih (javni zavodi, agencije...), kjer so nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu, prejele zgolj 49,01 % javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam (44,87 od 91,54 mio evrov).

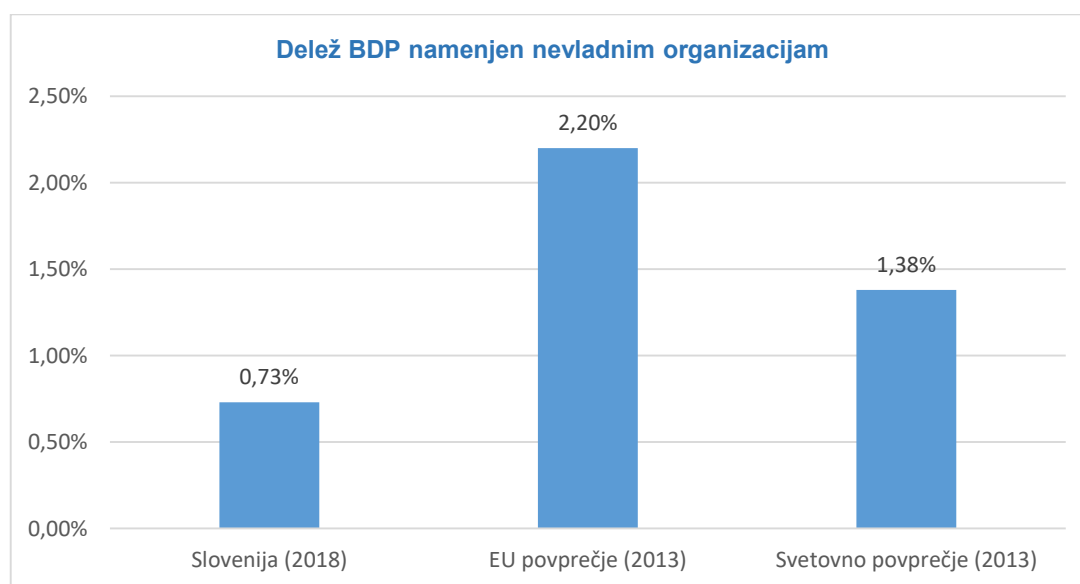
#### 4.7. Delež BDP namenjen nevladnim organizacijam

Če zgornje podatke o javnih sredstvih, ki jih prejmejo nevladne organizacije, primerjamo z višino BDP, lahko določimo delež BDP, ki ga država nameni nevladnim organizacijam. Gre za enega od kazalnikov razvoja nevladnih organizacij, ki govori o tem, koliko država vpenja nevladne organizacije v storitve, ki jih zagotavlja svojim prebivalcem. Tabela 7 prikazuje delež BDP, ki ga država namenja nevladnim organizacijam.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR) <sup>1</sup>	Višina BDP (v mio EUR)	Delež BDP, namenjen NVO (v %)
2018	333.158.638,33	45.948	0,73

**Tabela 7: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam (2018)**

V letu 2018 je Slovenija nevladnim organizacijam namenila zgolj 0,73 % svojega BDP (45.948 mio evrov), medtem ko je leta 2013 v svetovnem povprečju ta delež znašal 1,38 %, države EU pa so svojim nevladnim organizacijam v povprečju namenile kar 2,20 % BDP (Graf 7).



**Graf 7: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam**

#### 4.8. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani javnih podjetij in drugih oseb javnega prava

Tabela 8 prikazuje podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2018 prejele s strani javnih podjetij (npr. podjetij za dobavo električne energije, komunalnih podjetij, podjetij, ki opravljajo poštno storitve ali storitve javnega prevoza in podobno). Tem podjetjem je skupno to, da niso proračunski uporabniki, so kljub temu pod prevladujočim vplivom države ali občin, saj te praviloma nastopajo kot njihovi ustanovitelji. Seznam vsebuje tudi nekatere druge osebe javnega prava, za katere prav tako velja, da jih štejemo za osebe javnega prava, hkrati pa same niso proračunski uporabniki.

<sup>1</sup> Zneski temeljijo na višini dejanskih prihodkov, ki so jih NVO dobile nakazane, in lahko vsebujejo tudi DDV.



Leto	Višina sredstev namenjenih NVO s strani javnih podjetij (v EUR)
2018	20.517.104,35

**Tabela 8: Višina sredstev javnih podjetij namenjena NVO (2018)**

Javna podjetja so v 2018 nevladnim organizacijam namenila 20,51 mio evrov. Nakazila zajemajo donacije, sponzorstva kot tudi plačila za opravljane storitve (npr. svetovanje, priprava analiz itd.).

Tabela 9 prikazuje 30 javnih podjetij, ki so nevladnim organizacijam v 2018 namenile največ sredstev, in število različnih nevladnih organizacij, ki so ta sredstva prejela.

Javno podjetje	Nakazila NVO (v EUR)	Število NVO
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA SLOVENIJE	3.742.673,05	58
Slovenski državni holding, d.d.	3.442.339,08	14
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE V LJUBLJANI	1.908.773,13	74
POŠTA SLOVENIJE d.o.o.	1.232.690,37	236
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE V MARIBORU	1.001.328,32	43
ELES, d.o.o., sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja	656.871,08	195
DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR d.o.o.	499.933,40	143
JAVNO PODJETJE ENERGETIKA LJUBLJANA d.o.o.	420.650,99	103
HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE d.o.o.	394.326,06	39
Slovenske železnice - Infrastruktura, družba za upravljanje in vzdrževanje železniške infrastrukture ter vodenje železniškega prometa, d.o.o.	349.109,36	8
GEN energija d.o.o.	317.417,04	93
DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI D.D.	256.600,04	70
TERMOELEKTRARNA ŠOŠTANJ d.o.o.	249.540,09	24
JAVNO PODJETJE VODOVOD-KANALIZACIJA d.o.o.	234.070,85	114
WALDORFSKA ŠOLA LJUBLJANA	229.573,34	72
JAVNO PODJETJE-AZIENDA PUBBLICA KOMUNALA KOPER, d.o.o. - s.r.l.	203.193,07	84
SOŠKE ELEKTRARNE NOVA GORICA d.o.o.	202.582,27	64
SŽ - Vleka in tehnika, d.o.o.	202.402,95	9
BORZEN, organizator trga z električno energijo, d.o.o.	156.122,53	35
E 3, ENERGETIKA, EKOLOGIJA, EKONOMIJA, d.o.o.	149.017,85	52
Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o.	147.861,33	128
ŽALE Javno podjetje, d.o.o.	140.305,94	17
PREMOGOVNIK VELENJE, D.D.	137.875,66	29
JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, d.o.o.	135.662,89	28
ZPO Celje d.o.o., Družba za upravljanje s parkirišči in javnimi objekti	135.515,92	39
Slovenske železnice - Tovorni promet, družba za opravljanje prevoza blaga v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.	119.427,12	6
Javno podjetje Energetika Maribor d.o.o.	114.938,47	79
KOMUNALA, javno podjetje d.o.o.	114.872,98	22
Javno podjetje za mestni potniški promet Marprom, d.o.o.	114.172,56	35





---

KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA podjetje za komunalne in druge storitve d.o.o.	102.124,79	40
--	------------	----

---

**Tabela 9: 30 javnih podjetij, ki so v 2018 nakazale največ sredstev NVO, in število različnih NVO, ki so prejele ta sredstva**

Od oseb javnega prava, ki niso proračunski uporabniki je največ sredstev v 2018 nevladnim organizacijam namenila Študentska organizacija Slovenije in sicer je 58 različnim nevladnim organizacijam namenila 3,74 mio evrov. Med javnimi podjetji je nevladnim organizacijam največ namenil Slovenski državni holding d.d., ki je 14 različnim nevladnim organizacijam namenil 3,44 mio evrov. Na tretjem mestu je podjetje Pošta Slovenije d.o.o., ki je 236 nevladnim organizacijam namenil 1,23 mio evrov. Med sredstvi, ki jih javna podjetja nakažejo nevladnim organizacijam najdemo pretežno sponzorska in donatorska sredstva.

Vse osebe javnega prava, ki so vključene v podatke državne zakladnice in ki hkrati niso proračunski uporabniki (javna podjetja, zbornice, študentske organizacije...) so v 2018 nevladnim organizacijam skupaj namenile 20,51 mio evrov.