



Center za informiranje,
sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij

Povšetova 37 | 1000 Ljubljana
tel 01 542.14.22 | faks 01 542.14.24
e.pošta info@cnvos.si | www.cnvos.si



EVROPSKA UNIJA
EVROPSKI
SOCIALNI SKLAD

OBSEG JAVNEGA FINANCIRANJA NEVLADNIH ORGANIZACIJ V 2016

druga izdaja

Matej Verbajs

Ljubljana, september 2018

1. Uvod

Analiza *Obseg javnega financiranja nevladnih organizacij v 2016* je nadaljevanje analiz o financiranju nevladnih organizacij od 2003 dalje ter prav tako obravnava podatke o javnih sredstvih, ki so jih nevladne organizacije prejele od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov ter javnih fundacij. Podatki zajemajo javna sredstva, pridobljena na podlagi javnih razpisov, sredstva, pridobljena za izvedbo storitev ali dobavo blaga na podlagi javnih naročil, in druga morebitna sredstva. Podatki po drugi strani ne zajemajo tistih nakazil nevladnim organizacijam, ki so bila opravljena iz računa države o obveznih dajatvah (gre pretežno za vračila preplačanih davkov), in plačil iz računov države za začasno zasežena sredstva in sodne depozite. Z drugimi besedami, analiza zajema vse ključne denarne tokove, ki so potekali med državo na eni strani (ministrstva, vlade službe, agencije, občine, javni zavodi, itd.) in nevladnimi organizacijami na drugi strani v zameno za izvajanje določenih dejavnosti za prebivalce (t. i. dotacije) ali za opravljanje določenih storitev za državo kot naročnika.

Analiza obravnava tudi podatke o sredstvih, ki so jih nevladnim organizacijam namenila javna podjetja, ki niso proračunski uporabniki.

Analiza temelji na dveh ključnih virih podatkov: na podatkih državne zakladnice o vseh javnih transakcijah, ki so podlaga za aplikacijo »Erar« (prej »Supervizor), ki jo vzdržuje Komisija za preprečevanje korupcije, in na podatkih o vseh obstoječih nevladnih organizacijah (društvih, zavodih in ustanovah) vpisanih v Poslovni register pri AJ PES.

S križanjem obeh omenjenih virov podatkov analiza zajema sledeče podatke:

- skupno višino javnih sredstev, ki so jih posredni in neposredni proračunski uporabniki izplačali nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezna ministrstva izplačala nevladnim organizacijam,
- število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemniki javnih sredstev s strani ministrstev,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezne občine nakazale nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu,
- delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij.

2. Povzetek

Nevladne organizacije so v letu 2016 prejele 283,40 mio evrov javnih sredstev, kar je 0,30 % (0,84 mio evrov) več kot leto poprej, ko so prejele 282,56 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 69,95 % (116,65 mio

evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,76 mio evrov. V 2016 so prejele 263,60 mio evrov od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (ministrstva, občine, javni zavodi, itd.) in 19,81 mio evrov s strani Fundacije za financiranje humanitarnih in invalidskih organizacij (FIHO) in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO).

Ministrstva so v letu 2016 nevladnim organizacijam namenila 75,17 mio evrov, kar je 2,22 % (1,63 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenila 73,54 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od ministrstev prejele kar 90,45 % (35,70 mio evrov) več, saj so takrat prejele 39,47 mio evrov. Med ministrstvi je v letu 2016 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 31,87 mio evrov, kar predstavlja 42,40 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (22,59 mio evrov oz. 30,06 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za obrambo s 7,75 mio evrov oz. 10,30 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

Največ prejemnikov javnih sredstev je sicer na področju Ministrstva za obrambo, kjer so v 2016 javna sredstva namenili 717 različnim nevladnim organizacijam.

Občine so v letu 2016 nevladnim organizacijam namenile 100,91 mio evrov, kar je 1,60 % (1,59 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 99,33 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 61,23 % (38,32 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Enako kot v preteklih letih so občine nevladnim organizacijam namenile več sredstev kot ministrstva. Med občinami je v 2016 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (15,06 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor (4,76 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,27 mio evrov), Mestna občina Velenje (2,13 mio evrov) in Mestna občina Celje (2,08 mio evrov).

Nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, so v 2016 prejele 65,25 % vseh javnih sredstev (172,01 mio evrov), ki so jih proračunski uporabniki namenili nevladnim organizacijam. Ta delež je najvišji pri občinah (72,38 %) in ministrstvih (70,64 %), precej nižji (43,07 %) pa pri drugih proračunskih uporabnikih, kot so javni zavodi ali samostojne javne agencije.

3. Metodološka pojasnila

Pri uporabi podatkov iz analize je potrebno upoštevati sledeče:

- Analiza črpa podatke o nakazilih iz *baze podatkov državne zakladnice o vseh javnih transakcijah*, ki so podlaga za spletno aplikacijo »Erar«, ki so bili nazadnje posodobljeni 4. 7. 2017.
- Analiza zajema podatke o nevladnih organizacijah, kot so vpisane v *Poslovni register* pri AJPES na dan 25. 5. 2017, to je nevladne organizacije, ki so bile

- na ta dan vpisane, kot tudi tiste, ki so bile do takrat izbrisane (npr. zaradi stečaja, prostovoljne likvidacije, itd...).
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije štejejo društva, zveze društev, podružnice tujih društev, lokalni mladinski sveti, zavodi, ustanove in verske skupnosti, ki imajo status humanitarne organizacije. Nadalje so zajete tudi skupnosti zavodov, ki so jih ustanovili (zasebni) zavodi in organizacije, ki jih AJPES vodi pod obliko »zavodi v zasebni lasti«. Iz analize so izvzeta društva, zavodi in ustanove, katerih (so)ustanovitelji v 2016 so bili država, občine ali druge osebe javnega prava, kot je to razvidno iz *Registra zavezancev za informacije javnega značaja* (za zavode in ustanove) in iz podatkov Ministrstva za notranje zadeve.
 - Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, štejejo tiste nevladne organizacije, ki imajo pridobljen status delovanja v javnem interesu (npr. društva s statusom delovanja v javnem interesu) ali za katere zakon določa, da je njihova dejavnost v javnem interesu ali da je dobrodelna (npr. dobrodelne ustanove). Seznam teh organizacij je povzet po *Seznamu upravičencev do donacij* po 142. členu Zakona o dohodnini, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.
 - Posredni in neposredni proračunski uporabniki so razvrščeni v štiri skupine:
 - (1) ministrstva;
 - (2) občine skupaj s krajevnimi in vaškimi skupnostmi;
 - (3) Finančna uprava Republike Slovenije, ki je obravnavana ločeno zaradi nakazil donacij 0,5 % dohodnine, ki ne predstavljajo plačila države za neko dejavnosti ali storitev, kot to velja za vsa ostala nakazila;
 - (4) drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, samostojne javne agencije in podobno.
 - Imena ministrstev, ki so izplačevala javna sredstva, temeljijo na podatkih *Registra proračunskih uporabnikov*, na podatkih pridobljenih s strani Uprave za javna plačila (za nekdanje proračunske uporabnike, ki niso več vpisani v register) in na bazi podatkov, ki jo uporablja aplikacija »Erar« (za nekdanje proračunske uporabnike, ki niso več vpisani v registre in o njihovih imenih tudi Uprava za javna plačila nima več podatkov). Register proračunskih uporabnikov vsebuje večinoma samo aktualna imena proračunskih uporabnikov, zato so morebitna pretekla izplačila posameznega ministrstva iz časa, ko je to še delovalo pod drugim imenom, v analizi praviloma navedena pod trenutnim imenom ministrstva. Če je določeno področje v preteklosti sodilo pod različna ministrstva (npr. kadar se je ministrstvo »razdelilo« ali ukinilo) so nakazila po določenih letih prikazana pod (trenutnim) imenom ministrstva, ki je v določenem letu to področje pokrivalo. Pri tem Register proračunskih uporabnikov določene proračunske uporabnike za potrebe evidence transakcij vodi tudi še nekaj časa po tem, ko so bili že ukinjeni ali ko je prišlo do sprememb, na kar se v analizi, kjer je potrebno, posebej opozori.
- Izplačila posameznih organov v sestavi ministrstva, katerega pristojnosti in ime sta se v preteklosti spreminjala, so zajeta pod imenom ministrstva,

- kamor takšen organ sodi trenutno, ali pod imenom ministrstva, kamor je sodil, ko je bil izključen iz omenjenega registra.
- Za potrebe te analize se kot javno podjetje štejejo gospodarske družbe, ki so jih ustanovile država ali občine in ki niso hkrati proračunski uporabniki. Največkrat gre za podjetja, ki opravljaj npr. komunalno dejavnost, dejavnost dobave električne energije, dejavnost javnega prevoza, dejavnost pošte in podobno.

Spremembe v drugi izdaji (september 2018):

Posodobljeni so bili podatki o financiranju nevladnih organizacij s strani Fundacije za financiranje humanitarnih in invalidskih organizacij (FIHO) in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO). Prejšnja izdaja analize je podatke zajemale iz letnih poročil teh fundacij, ta izdaja podatke črpa neposredno iz podatkov državne zakladnice (ki se uporablja za aplikacijo »Erar«) s čimer so ti podatki še bolj natančni.

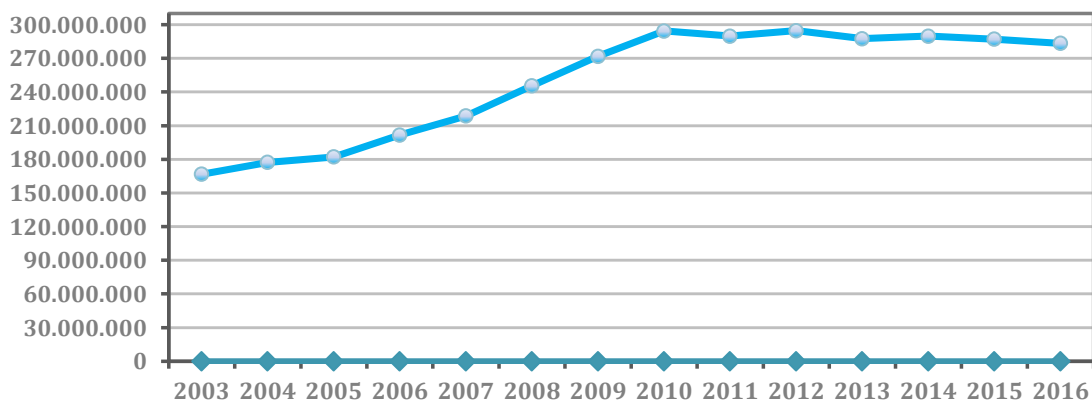
4. Podatki

4.1. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam

Tabela 1 in Graf 1 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2016 prejele od proračunskih uporabnikov (to je ministrstev, občin in drugih proračunskih uporabnikov, kot so javni zavodi ali agencije), FURS (kjer prevladujejo nakazila donacij iz 0,5 % dohodnine) in obeh javnih fundacij - Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji. Tabela prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2015.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki (ministrstva, občine, javni zavodi...), brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki jih je FURS nakazal NVO (v EUR)	Skupen znesek sredstev FIHO in sredstev FŠO nevladnim organizacijam (v EUR)
2016	283.404.779,08	259.719.534,99	3.879.270,98	19.805.973,11
Indeks 2016/2015	100,30	101,33	103,05	88,09

Tabela 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam v 2016



Graf 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam 2003-2016 (v EUR)

Skupna višina vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije v 2016 znaša 283,40 mio evrov in je za 0,30 % (0,84 mio evrov) višja kot leto poprej, ko je znašala 282,56 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 69,95 % (116,65 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele

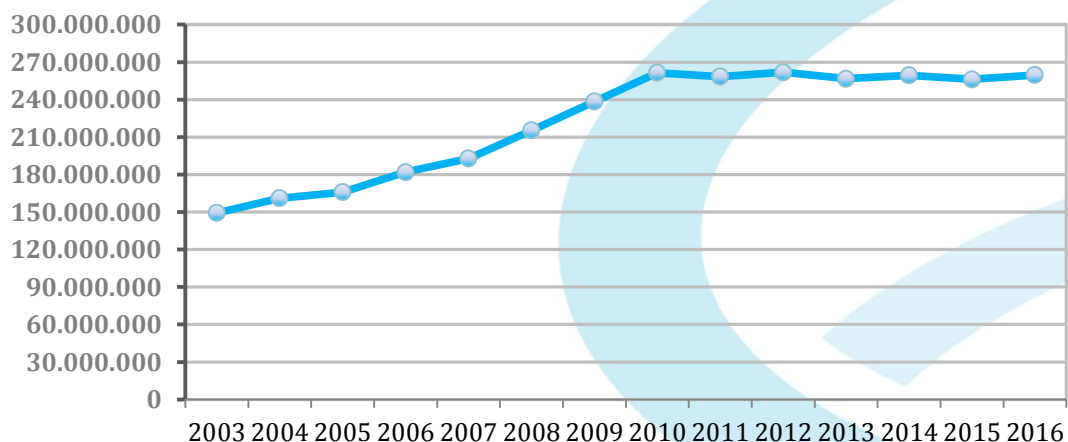
166,76 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, v 2013 pa je nato sledil padec pod višino iz 2010. V letu 2014 smo bili ponovno priča minimalnemu povečanju, a so se sredstva v 2015 ponovno zmanjšala. V 2016 so se sredstva glede na leto poprej spet povečala, a so še vedno pod ravnjo iz 2012, ko je bila najvišja (294,66 mio evrov).

4.2. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani proračunskih uporabnikov

Tabela 2 in Graf 2 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2016 prejele s strani proračunskih uporabnikov. Tabela 2 prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2015.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki, brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih <u>ministrstva</u> nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih <u>občine</u> nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih <u>drugi proračunski uporabniki</u> (javni zavodi, agencije...) (v EUR)
2016	259.719.534,99	75.165.646,06	100.911.512,39	83.642.376,54
Indeks 2016/2015	101,33	102,22	101,60	100,23

Tabela 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov, brez FURS, nevladnim organizacijam v 2016



Graf 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov (brez FURS) nevladnim organizacijam 2003 - 2016 (v EUR)

Vsi proračunski uporabniki skupaj, brez FURS, so v 2016 nevladnim organizacijam namenili 259,72 mio evrov, kar je 1,01 % več kot leto poprej, ko so jim namenili 256,46 mio evrov. Ministrstva so nevladnim organizacijam v 2016 namenila 75,17 mio evrov, kar je 2,22 sredstev več glede na 2015, ko so jim namenila 73,54 mio evrov. Več sredstev glede na prejšnje leto so nevladnim organizacijam namenile tudi občine in drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, javne agencije, itd. Občine so namreč nevladnim organizacijam v 2016 namenile 100,91 mio evrov oz. 1,60 % (1,56 mio evrov) več kot v 2015, ko so jim namenile 99,33 mio evrov, drugi proračunski uporabniki pa 83,64 mio evrov oziroma 0,23 % (0,19 mio evrov) več kot v 2015, ko so jim namenili 83,45 mio evrov.

V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele od proračunskih uporabnikov, brez FURS, kar 73,94 % (110,40 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 149,31 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, čemur je sledil ponoven padec v letu 2013. V 2014 smo ponovno priča povečanju, v 2015 pa ponovnemu padcu. V 2016 je sledila rast glede na leto poprej, a je višina teh sredstev še vedno pod ravnjo iz 2012, ko je bila najvišja (261,87 mio evrov).

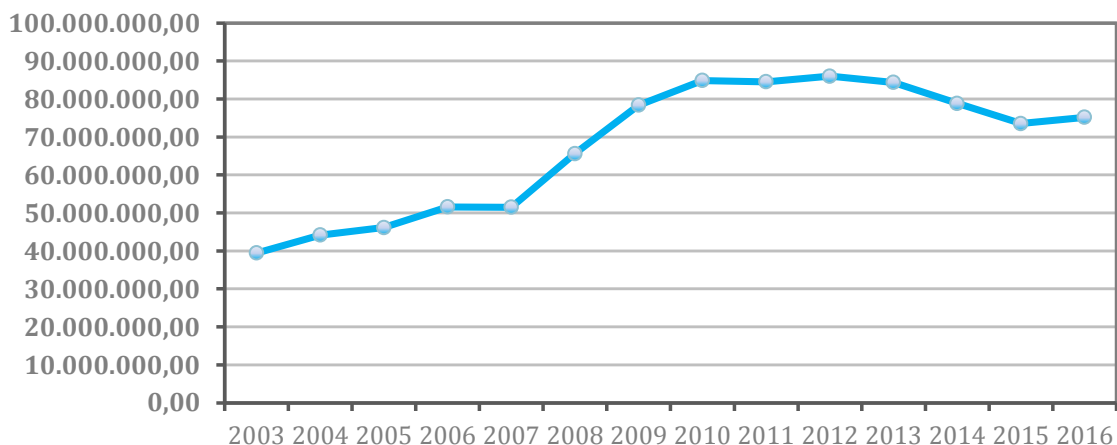
4.3. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev

Tabela 3 in graf 3 prikazujeta obseg nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih izvedla posamezna ministrstva v 2016, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2015.

Ministrstvo	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	22.593.036,77	109,43
Ministrstvo za finance	15.626,13	13,27
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	450.030,65	626,04
Ministrstvo za infrastrukturo	207.926,78	139,23
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	31.868.916,86	104,25
Ministrstvo za javno upravo	1.572.486,39	97,74

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	1.874.867,71	58,92
Ministrstvo za kulturo	5.771.805,28	83,59
Ministrstvo za notranje zadeve	464.263,51	71,66
Ministrstvo za obrambo	7.745.282,58	103,72
Ministrstvo za okolje in prostor	873.520,85	111,28
Ministrstvo za pravosodje	259.109,38	359,41
Ministrstvo za zdravje	840.082,92	142,31
Ministrstvo za zunanje zadeve	628.690,25	87,21
SKUPAJ	75.165.646,06	

Tabela 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev v 2016



Graf 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani ministrstev 2003-2016 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam, delno sledi gibanju vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (prikazano v Grafu 2); razen manjše izjeme v 2007 so ta sredstva rasla vse do leta 2011, ko je prišlo do upada, takoj v 2012 spet do rasti. Kasneje se je trend obrnil in višina teh sredstev od 2013 do 2015 pada. V 2016 smo bili spet priča povečanju teh sredstev glede na leto poprej, a so ta sredstva še vedno pod ravni iz 2012, ko so bila najvišja (86,02 mio evrov).

Med ministrstvi je v letu 2016 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 31,87 mio evrov, kar predstavlja 42,40 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (22,59 mio. evrov oz. 30,06 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za obrambo s 7,57 mio evrov oz. 10,30 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

4.4. Število nevladnih organizacij, prejemnikov javnih sredstev s strani ministrstev

Tabela 4 prikazuje število različnih nevladnih organizacij, ki so prejele javna sredstva s strani ministrstev v 2016, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek tega števila glede na 2015.

Ministrstvo	Število NVO	Indeks 2016/2015
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	207	105,08
Ministrstvo za finance	12	60,00
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	33	183,33
Ministrstvo za infrastrukturo	32	128,00
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	414	107,53
Ministrstvo za javno upravo	41	93,18
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	165	94,83
Ministrstvo za kulturo	308	108,07
Ministrstvo za notranje zadeve	93	108,14
Ministrstvo za obrambo	747	108,73
Ministrstvo za okolje in prostor	72	114,29
Ministrstvo za pravosodje	43	107,50
Ministrstvo za zdravje	79	87,78
Ministrstvo za zunanje zadeve	28	121,74

Tabela 4: Število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemnice javnih sredstev s strani ministrstev v 2016

Največ nevladniških prejemnikov javnih sredstev najdemo pri Ministrstvu za obrambo (747 nevladnih organizacij), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (414) in Ministrstvu za kulturo (308). Če podatke iz Tabele 4 primerjamo s podatki o skupni višini nakazanih sredstev (Tabela 3), ugotovimo, da je v letu 2016 povprečno letno nakazilo posamezni nevladni organizaciji najvišje pri Ministrstvu za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti (109.145,11 evrov), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (76.978,06 evrov) in Ministrstvu za javno upravo (38.353,33 evrov).

4.5. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin

Tabela 5 in Graf 5 prikazujeta skupno višino nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih v 2016 izvedle občine in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2015.

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
MESTNA OBČINA CELJE	2.075.142,16	100,74
MESTNA OBČINA KOPER	1.774.840,02	74,95
MESTNA OBČINA KRANJ	2.265.460,90	104,64
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	15.058.842,08	94,30
MESTNA OBČINA MARIBOR	4.762.632,25	99,82
MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA	1.188.732,06	102,22
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1.425.685,82	100,43
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	1.736.480,99	111,79
MESTNA OBČINA PTUJ	886.479,60	115,57
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	635.325,50	99,27
MESTNA OBČINA VELENJE	2.125.846,99	114,38
OBČINA AJDOVŠČINA	979.213,12	112,92
OBČINA ANKARAN ¹	215.294,60	/
OBČINA APAČE	200.415,73	105,96
OBČINA BELTINCI	649.539,44	103,95
OBČINA BENEDIKT	47.914,26	50,81
OBČINA BISTRICA OB SOTLI	87.006,11	93,69
OBČINA BLED	582.737,78	101,74
OBČINA BLOKE	92.462,93	95,40
OBČINA BOHINJ	532.030,81	127,47
OBČINA BOROVNICA	207.645,97	116,84
OBČINA BOVEC	378.335,35	221,29
OBČINA BRASLOVČE	246.237,25	116,02
OBČINA BRDA	224.874,70	91,16
OBČINA BREZOVICA	456.342,42	129,57
OBČINA BREŽICE	942.963,96	100,15
OBČINA CANKOVA	60.246,06	83,03
OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	552.182,55	96,42
OBČINA CERKNICA	672.993,89	109,75
OBČINA CERKNO	458.228,28	66,89
OBČINA CERKVENJAK	72.383,28	103,09
OBČINA CIRKULANE	80.443,71	108,30
OBČINA ČRENŠOVCI	254.176,56	139,38
OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	209.986,13	99,69
OBČINA ČRNOMELJ	594.398,76	124,99
OBČINA DESTRIK	70.810,92	89,22
OBČINA DIVAČA	285.448,51	106,64
OBČINA DOBJE	91.065,46	102,26
OBČINA DOBREPOLJE	245.738,98	90,38
OBČINA DOBRNA	65.857,39	55,70
OBČINA DOBROVA-POLHOV GRADEC	312.566,64	75,77

¹ Občina Ankaran v 2015 ni imela nakazil nevladnim organizacijam zato indeks ni izračunan.

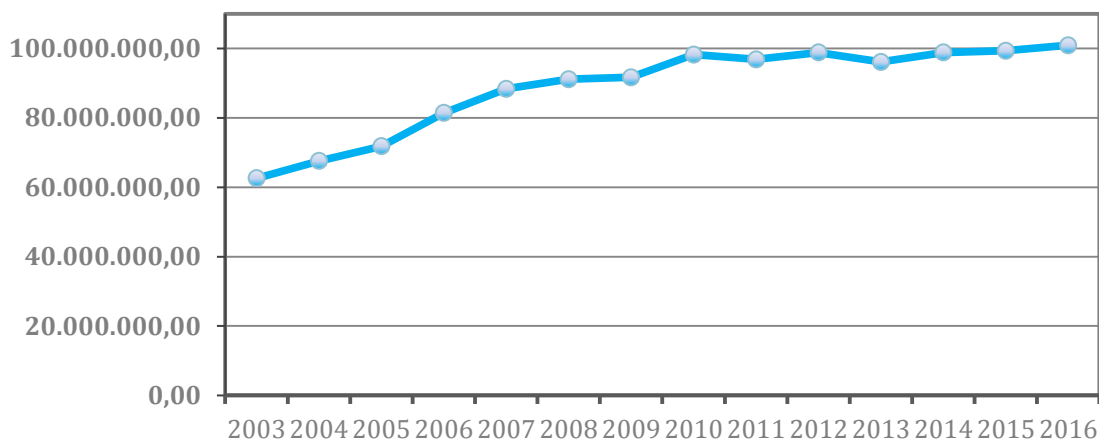
Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
OBČINA DOBROVNIK	76.585,72	157,71
OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	211.362,95	97,32
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE	168.739,92	111,52
OBČINA DOMŽALE	1.595.218,55	96,40
OBČINA DORNAVA	61.398,78	101,42
OBČINA DRAVOGRAD	517.876,11	111,08
OBČINA DUPEK	254.465,14	128,50
OBČINA GORENJA VAS-POLJANE	328.355,90	100,53
OBČINA GORIŠNICA	248.793,56	111,30
OBČINA GORJE	197.710,92	116,07
OBČINA GORNJA RADGONA	500.401,88	117,49
OBČINA GORNJI GRAD	172.868,40	127,79
OBČINA GORNJI PETROVCI	100.498,35	109,37
OBČINA GRAD	120.982,97	105,81
OBČINA GROSUPLJE	1.345.325,48	104,97
OBČINA HAJDINA	233.372,83	92,43
OBČINA HOČE - SLIVNICA	316.317,92	129,91
OBČINA HODOŠ	19.844,48	86,17
OBČINA HORJUL	102.389,45	99,12
OBČINA HRASTNIK	373.900,88	103,59
OBČINA HRPELJE - KOZINA	266.018,88	83,01
OBČINA IDRIJA	831.420,99	92,48
OBČINA IG	438.697,26	95,46
OBČINA ILIRSKA BISTRICA	889.828,12	111,12
OBČINA IVANČNA GORICA	784.097,69	95,72
OBČINA IZOLA	511.102,72	87,80
OBČINA JESENICE	753.022,94	116,95
OBČINA JEZERSKO	77.869,57	69,44
OBČINA JURŠINCI	80.062,06	52,87
OBČINA KAMNIK	1.664.910,51	109,22
OBČINA KANAL OB SOČI	487.373,99	90,69
OBČINA KIDRIČEVO	307.203,83	96,31
OBČINA KOBARID	248.811,46	90,38
OBČINA KOBILJE	33.072,25	100,28
OBČINA KOČEVJE	1.045.607,57	104,90
OBČINA KOMEN	232.400,48	93,99
OBČINA KOMENDA	256.898,76	101,63
OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI	46.560,02	58,04
OBČINA KOSTEL	30.201,55	116,86
OBČINA KOZJE	162.700,96	113,18
OBČINA KRANJSKA GORA	713.112,94	114,87
OBČINA KRIŽEVCI	184.804,17	100,15
OBČINA KRŠKO	1.236.462,68	108,58
OBČINA KUNGOTA	112.056,78	121,21

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
OBČINA KUZMA	59.818,26	92,35
OBČINA LAŠKO	547.335,53	99,50
OBČINA LENART	158.884,50	89,84
OBČINA LENDAVA	596.728,63	109,90
OBČINA LITIJA	687.036,78	129,60
OBČINA LJUBNO	152.883,98	73,93
OBČINA LJUTOMER	432.223,91	92,09
OBČINA LOG - DRAGOMER	1.007.688,09	103,14
OBČINA LOGATEC	193.328,26	86,32
OBČINA LOŠKA DOLINA	253.764,67	104,05
OBČINA LOŠKI POTOK	164.452,35	276,99
OBČINA LOVRENC NA POHORJU	180.110,25	109,47
OBČINA LUČE	96.828,88	100,33
OBČINA LUKOVICA	251.215,14	132,23
OBČINA MAJŠPERK	246.528,58	107,14
OBČINA MAKOLE	100.656,42	96,45
OBČINA MARKOVCI	424.891,86	164,05
OBČINA MEDVODE	841.280,73	117,63
OBČINA MENGEŠ	313.024,13	105,23
OBČINA METLIKA	430.803,85	101,45
OBČINA MEŽICA	178.595,34	84,63
OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU	220.983,07	104,82
OBČINA MIREN - KOSTANJEVICA	247.427,84	94,31
OBČINA MIRNA	170.529,55	140,40
OBČINA MIRNA PEČ	86.050,09	95,52
OBČINA MISLINJA	278.009,84	111,94
OBČINA MOKRONOG - TREBELNO	110.963,68	94,12
OBČINA MORAVČE	345.440,27	162,06
OBČINA MORAVSKE TOPLICE	310.053,69	114,20
OBČINA MOZIRJE	172.938,08	111,10
OBČINA MUTA	163.725,43	110,69
OBČINA NAKLO	168.050,54	99,75
OBČINA NAZARJE	117.118,69	113,96
OBČINA ODRANCI	82.356,46	99,27
OBČINA OPLOTNICA	155.285,39	105,56
OBČINA ORMOŽ	646.621,23	94,10
OBČINA OSILNICA	15.441,29	196,34
OBČINA PESNICA	92.654,40	102,85
OBČINA PIRAN	994.445,67	108,35
OBČINA PIVKA	449.703,24	91,64
OBČINA PODČETRTEK	178.052,60	94,69
OBČINA PODLEHNIK	62.468,76	97,11
OBČINA PODVELKA	106.170,74	97,77
OBČINA POLJČANE	137.091,55	104,59

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
OBČINA POLZELA	316.156,65	110,04
OBČINA POSTOJNA	1.274.070,38	86,02
OBČINA PREBOLD	178.530,37	115,99
OBČINA PREDDVOR	147.612,18	122,25
OBČINA PREVALJE	250.479,66	99,57
OBČINA PUCONCI	366.414,70	90,47
OBČINA RAČE-FRAM	320.708,28	99,45
OBČINA RADEČE	174.090,55	124,52
OBČINA RADENCI	252.450,88	109,61
OBČINA RADLJE OB DRAVI	246.218,89	89,33
OBČINA RADOVLJICA	1.370.045,43	99,87
OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM	376.423,31	103,39
OBČINA RAZKRIŽJE	15.755,01	162,88
OBČINA REČICA OB SAVINJI	87.100,09	79,15
OBČINA RENČE - VOGRSKO	229.968,64	96,66
OBČINA RIBNICA	242.471,88	100,23
OBČINA RIBNICA NA POHORJU	83.642,65	104,95
OBČINA ROGAŠKA SLATINA	392.578,60	102,02
OBČINA ROGAŠOVCI	201.735,44	96,06
OBČINA ROGATEC	178.938,68	100,07
OBČINA RUŠE	394.795,62	82,14
OBČINA SELNICA OB DRAVI	181.128,00	117,74
OBČINA SEMIČ	214.688,24	125,42
OBČINA SEVNICA	629.262,14	105,42
OBČINA SEŽANA	394.661,02	78,14
OBČINA SLOVENSKA BISTRICA	1.129.880,17	113,25
OBČINA SLOVENSKE KONJICE	419.573,57	97,45
OBČINA SODRAŽICA	89.035,97	76,86
OBČINA SOLČAVA	37.489,18	85,02
OBČINA SREDIŠČE OB DRAVI	129.425,30	121,17
OBČINA STARŠE	308.024,85	120,53
OBČINA STRAŽA	147.219,64	95,26
OBČINA SVETA ANA	105.984,34	292,27
OBČINA SVETA TROJICA V SLOVENSКИH GORICAH	122.530,85	101,86
OBČINA SVETI ANDRAŽ V SLOVENSКИH GORICAH	34.727,91	104,07
OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI	182.888,76	115,53
OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSКИH GORICAH	63.243,06	119,59
OBČINA SVETI TOMAŽ	102.922,96	99,28
OBČINA ŠALOVCI	61.023,41	132,67
OBČINA ŠEMPETER - VRTOJBA	365.913,80	114,55
OBČINA ŠENČUR	311.382,85	97,31
OBČINA ŠENTILJ	256.363,00	105,94
OBČINA ŠENTJERNEJ	207.245,34	88,82
OBČINA ŠENTJUR	755.937,41	96,73

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
OBČINA ŠENTRUPERT	81.185,74	118,20
OBČINA ŠKOCJAN	96.237,76	94,24
OBČINA ŠKOFJA LOKA	1.347.573,99	94,03
OBČINA ŠKOFLJICA	225.473,95	96,95
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH	384.246,21	106,62
OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE	131.296,41	123,17
OBČINA ŠMARTNO OB PAKI	106.968,27	98,86
OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJI	209.682,00	109,15
OBČINA ŠOŠTANJ	499.778,77	101,13
OBČINA ŠTORE	86.594,72	98,64
OBČINA TABOR	85.985,64	111,31
OBČINA TIŠINA	291.400,15	110,37
OBČINA TOLMIN	330.831,62	76,12
OBČINA TRBOVLJE	522.952,09	99,84
OBČINA TREBNJE	740.385,16	108,23
OBČINA TRNOVSKA VAS	31.245,40	107,70
OBČINA TRZIN	165.992,79	89,15
OBČINA TRŽIČ	662.522,53	108,12
OBČINA TURNIŠČE	145.383,76	83,66
OBČINA VELIKA POLANA	59.795,65	93,13
OBČINA VELIKE LAŠČE	155.558,62	114,18
OBČINA VERŽEJ	85.502,93	66,15
OBČINA VIDEM	210.067,02	100,07
OBČINA VIPAVA	302.522,53	102,66
OBČINA VITANJE	74.857,96	99,85
OBČINA VODICE	192.489,30	103,25
OBČINA VOJNIK	498.777,79	91,06
OBČINA VRANSKO	155.033,45	104,14
OBČINA VRHNIKA	1.240.118,49	133,32
OBČINA VUZENICA	147.256,40	103,07
OBČINA ZAGORJE OB SAVI	908.875,36	102,15
OBČINA ZAVRČ	87.002,58	89,02
OBČINA ZREČE	286.020,25	88,89
OBČINA ŽALEC	961.282,05	100,07
OBČINA ŽELEZNIKI	526.240,95	126,02
OBČINA ŽETALE	49.292,54	213,47
OBČINA ŽIRI	352.875,48	99,83
OBČINA ŽIROVNICA	206.525,26	96,81
OBČINA ŽUŽEMBERK	139.560,63	104,47
SKUPAJ:	100.911.512,39	101,60

Tabela 5: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin v 2016



Graf 4: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani občin 2003 - 2016 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih občine nakazale nevladnim organizacijam, zadnjih deset let raste, z izjemo leta 2011 in 2013, ko je prišlo do upada glede na leto poprej. V letu 2015 je prišlo do povečanja sredstev, ki so tudi že presegle raven iz prejšnjih let, rast pa se je nadaljevala tudi v 2016. Skozi celotno obdobje 2003-2016 so nevladne organizacije prejele več javnih sredstev s strani občin kot s strani ministrstev.

V letu 2016 so občine nevladnim organizacijam namenile 100,91 mio evrov, kar je 1,60 % (1,56 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 99,34 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 61,23 % (38,32 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Med občinami je v 2016 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (15,06 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor (4,76 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,27 mio evrov), Mestna občina Velenje (2,13 mio evrov) in Mestna občina Celje (2,08 mio evrov). Med prvimi petimi v 2016 prvič ni Mestne občine Koper.

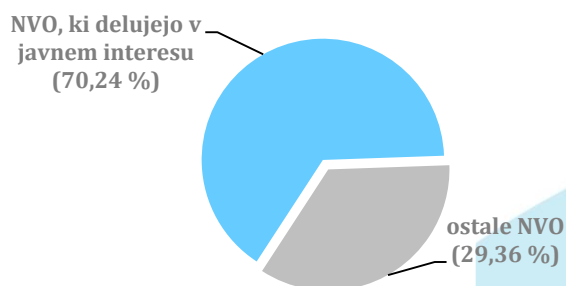
4.6. Skupna višina sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

Tabela 6 primerja skupno višino javnih sredstev, ki so jih od vseh proračunskih uporabnikov prejele nevladne organizacije v 2016, z višino javnih sredstev, ki so jih prejele (samo) tiste nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, in indeks rasti glede na preteklo leto. Grafa 5 in 6 to razmerje obravnavata pri ministrstvih in pri občinah.

Leto	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, skupaj s FURS (v EUR)	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu (v EUR)	Delež sredstev proračunskih uporabnikov, ki so jih prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, glede na vsa sredstva nakazana nevladnim organizacijam (v %)
2016	263.598.805,97	172.007.171,47	65,25
Indeks 2016/2015	101,35	105,09	103,68

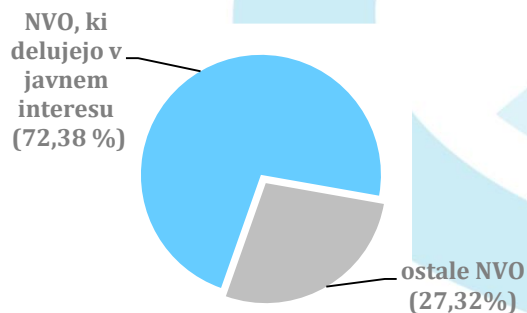
Tabela 6: Delež sredstev, ki so jih v 2016 prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

NVO, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2016)



Graf 5: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2016)

NVO, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2016)



Graf 6: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2016)

Podatki torej kažejo, da so nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, zelo uspešne pri pridobivanju javnih sredstev. Kljub temu, da gre zgolj za 21,55 % od vseh aktivih nevladnih organizacij so te v 2016 prejele 65,25 % vseh sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, oziroma 172,01 mio evrov. Če ločeno pogledamo samo ministrstva in občine, je ta odstotek precej višji, saj so ministrstva nakazala takšnim nevladnim organizacijam kar 70,64 % vseh sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (59,09 od 75,17 mio evrov), občine pa 72,38 % (73,04 od 100,91 mio evrov). Precej nižji je ta delež pri drugih proračunskih uporabnikih (javni zavodi, agencije...), kjer so nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu, prejele zgolj 43,07 % javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam (36,03 od 83,64 mio evrov).

4.7. Delež BDP namenjen nevladnim organizacijam

Če zgornje podatke o javnih sredstvih, ki jih prejmejo nevladne organizacije, primerjamo z višino BDP, lahko določimo delež BDP, ki ga država nameni nevladnim organizacijam. Gre za enega od kazalnikov razvoja nevladnih organizacij, ki govori o tem, koliko država vpenja nevladne organizacije v storitve, ki jih zagotavlja svojim prebivalcem. Tabela 7 prikazuje delež BDP, ki ga država namenja nevladnim organizacijam.

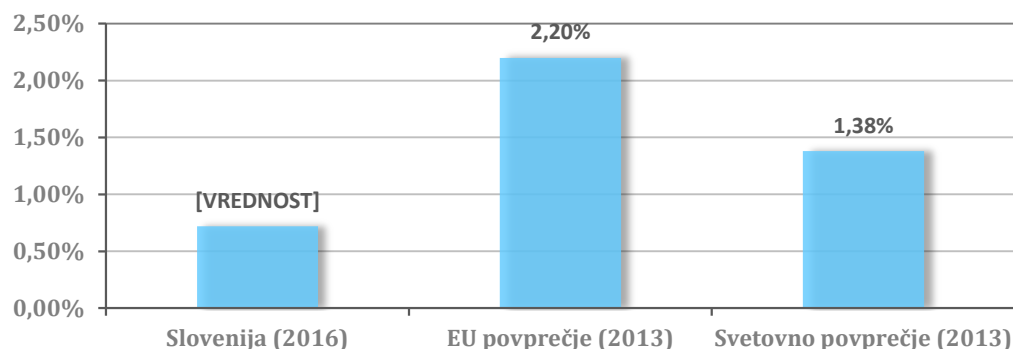
Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR) ²	Višina BDP (v mio EUR)	Delež BDP, namenjen NVO (v %)
2016	283.404.779,08	40.418	0,70

Tabela 7: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam (2016)

V letu 2016 je Slovenija nevladnim organizacijam namenila zgolj 0,70 % svojega BDP (40.418 mio evrov), medtem ko je leta 2013 v svetovnem povprečju ta delež znašal 1,38 %, države EU pa so svojim nevladnim organizacijam v povprečju namenile kar 2,20 % BDP (Graf 7).

² Zneski temeljijo na višini dejanskih prihodkov, ki so jih NVO dobile nakazane, in lahko vsebujejo tudi DDV.

Delež BDP namenjen nevladnim organizacijam



Graf 7: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam

4.8. Delež prihodkov iz javnih sredstev

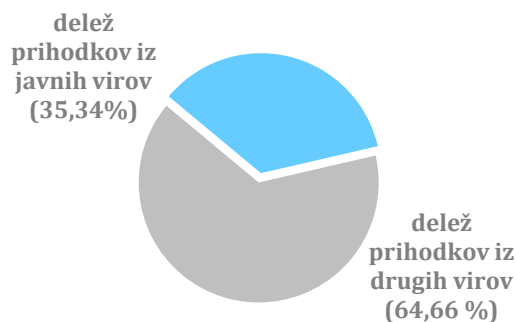
Če podatke o javnih sredstvih, ki jih prejmejo nevladne organizacije, primerjamo s podatki o vseh prihodkih nevladnih organizacij, lahko določimo tudi delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov, kar je prav tako eden od kazalnikov razvoja nevladnih organizacij. Tabela 8 in Graf 8 prikazujeta višino teh prihodkov in delež teh prihodkov glede na vse prihodke nevladnih organizacij.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek vseh prihodkov nevladnih organizacij (v EUR) ³	Delež prihodkov nevladnih organizacij iz javnih sredstev (v %)
2016	283.404.779,08	801.936.977,77	35,34

Tabela 8: Delež javnih sredstev v prihodkih nevladnih organizacij (2016)

³ Vir: podatki AJ PES 2016. Gre za letne računovodske prihodke, kot jih NVO izkazujejo v svojih letnih poročilih, ki niso nujno enaki realiziranim nakazilom v tekočem letu.

Struktura prihodkov nevladnih organizacij 2016



Graf 8: Razmerje med javnimi in drugimi viri znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij

Podatki kažejo, da javna sredstva predstavljajo manj kot 40 % vseh prihodkov slovenskega nevladnega sektorja. Čez 63 % jih prihaja iz drugih virov, kot so donacije, članarine in prihodki iz prodaje blaga in storitev. Navedeni delež javnih sredstev je po ugotovitvah zadnje večje mednarodne primerjalne raziskave Univerze Johns Hopkins iz leta 2013 višji od svetovnega povprečja, ki znaša 32,17 %, a precej nižji od EU povprečja, ki znaša 58,00 %.

4.9. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani javnih podjetij in drugih oseb javnega prava

Tabela 9 prikazuje podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2016 prejele s strani javnih podjetij (npr. podjetij za dobavo električne energije, komunalnih podjetij, podjetij, ki opravljajo poštne storitve ali storitve javnega prevoza in podobno). Tem podjetjem je skupno to, da niso proračunski uporabniki, so kljub temu pod prevladujočim vplivom države ali občin, saj te praviloma nastopajo kot njihovi ustanovitelji. Seznam vsebuje tudi nekatere druge osebe javnega prava, za katere prav tako velja, da jih štejemo za osebe javnega prava, hkrati pa same niso proračunski uporabniki.

Leto	Višina sredstev namenjenih NVO s strani javnih podjetij (v EUR)
2016	17.237.578,49

Tabela 9: Višina sredstev javnih podjetij namenjena NVO (2016)

Javna podjetja so v 2016 nevladnim organizacijam namenila 17,24 mio evrov. Nakazila zajemajo donacije, sponzorstva kot tudi plačila za opravljane storitve (npr. svetovanje, priprava analiz itd.).

Tabela 10 prikazuje 30 javnih podjetij, ki so nevladnim organizacijam v 2016 namenile največ sredstev, in število različnih nevladnih organizacij, ki so ta sredstva prejela.

Javno podjetje	Nakazila NVO (v EUR)	Število NVO
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA SLOVENIJE	3.705.670,74	60
POŠTA SLOVENIJE d.o.o.	992.392,85	239
ELES, d.o.o., sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja	809.238,86	201
JAVNO PODJETJE ENERGETIKA LJUBLJANA d.o.o.	544.235,73	102
DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR d.o.o.	394.573,86	92
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE V LJUBLJANI	352.475,00	56
GEN energija d.o.o.	342.865,47	97
JAVNO PODJETJE VODOVOD-KANALIZACIJA d.o.o.	269.485,87	101
HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE d.o.o.	257.738,51	38
Slovenske železnice - Infrastruktura, družba za upravljanje in vzdrževanje železniške infrastrukture ter vodenje železniškega prometa, d.o.o.	242.060,24	11
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE V MARIBORU	216.040,37	19
JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, d.o.o.	207.343,38	33
SOŠKE ELEKTRARNE NOVA GORICA d.o.o.	202.212,28	71
E 3, ENERGETIKA, EKOLOGIJA, EKONOMIJA, d.o.o.	193.031,27	85
DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI D.D.	186.121,69	85
Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o.	160.245,90	129
ZPO Celje d.o.o., Družba za upravljanje s parkirišči in javnimi objekti	160.115,24	27
SOCIALNA ZBORNICA SLOVENIJE	152.958,19	24
TERMoelektrarna ŠOŠTANJ d.o.o.	150.588,96	16
BORZEN, organizator trga z električno energijo, d.o.o.	147.951,58	25
SŽ - Vleka in tehnika, d.o.o.	126.642,79	9
JAVNO PODJETJE-AZIENDA PUBBLICA KOMUNALA KOPER, d.o.o. - s.r.l.	126.123,31	64
ŽALE Javno podjetje, d.o.o.	105.100,10	14
Slovenske železnice - Tovorni promet, družba za opravljanje prevoza blaga v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.	96.606,60	8
MARIBORSKI VODOVOD javno podjetje d.d.	92.931,73	113
KOMUNALNO PODJETJE PTUJ D.D.	88.383,98	17
Slovenski državni holding, d.d.	84.413,91	15
KOMUNALA SLOVENSKA BISTRICA podjetje za komunalne in druge storitve d.o.o.	83.043,75	55
NLB LEASING d.o.o. Ljubljana	81.284,80	15
Javno podjetje Energetika Maribor d.o.o.	80.548,29	54

Tabela 10: 30 javnih podjetij, ki so v 2016 nakazale največ sredstev NVO, in število različnih NVO, ki so prejela ta sredstva

Od oseb javnega prava, ki niso proračunski uporabniki je največ sredstev v 2016 nevladnim organizacijam namenila Študentska organizacija Slovenije in sicer je 60

različnim nevladnim organizacijam namenila 3,71 mio evrov. Med javnimi podjetji je nevladnim organizacijam največ namenila Pošta Slovenije d.o.o., ki je 239 različnim nevladnim organizacijam namenila 0,99 mio evrov. Na tretjem mestu je podjetje ELES, d.o.o., sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja, ki je 201 nevladnim organizacijam namenil 0,81 mio evrov. Med sredstvi, ki jih javna podjetja nakažejo nevladnim organizacijam najdemo pretežno sponzorska in donatorska sredstva.

Vse osebe javnega prava, ki so vključene v podatke državne zakladnice in ki hkrati niso proračunski uporabniki (javna podjetja, zbornice, študentske organizacije...) so v 2016 nevladnim organizacijam skupaj namenile 17,24 mio evrov.