



OBSEG JAVNEGA FINANCIRANJA NEVLADNIH ORGANIZACIJ V 2017

Povšetova 37

1000 Ljubljana

T +386 (0)1 542 14 22

F +386 (0) 1 542 14 24

info@civos.si

www.civos.si

Matej Verbajs

Ljubljana, september 2018



1. Uvod

Analiza *Obseg javnega financiranja nevladnih organizacij v 2017* je nadaljevanje analiz o financiranju nevladnih organizacij od 2003 dalje ter prav tako obravnava podatke o javnih sredstvih, ki so jih nevladne organizacije prejele od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov ter javnih fundacij. Podatki zajemajo javna sredstva, pridobljena na podlagi javnih razpisov, sredstva, pridobljena za izvedbo storitev ali dobavo blaga na podlagi javnih naročil, in druga morebitna sredstva. Podatki po drugi strani ne zajemajo tistih nakazil nevladnim organizacijam, ki so bila opravljena iz računa države o obveznih dajatvah (gre pretežno za vračila preplačanih davkov), in plačil iz računov države za začasno zasežena sredstva in sodne depozite. Z drugimi besedami, analiza zajema vse ključne denarne tokove, ki so potekali med državo na eni strani (ministrstva, vlade službe, agencije, občine, javni zavodi, itd.) in nevladnimi organizacijami na drugi strani v zameno za izvajanje določenih dejavnosti za prebivalce (t. i. dotacije) ali za opravljanje določenih storitev za državo kot naročnika.

Analiza obravnava tudi podatke o sredstvih, ki so jih nevladnim organizacijam namenila javna podjetja, ki niso proračunski uporabniki.

Analiza temelji na dveh ključnih virih podatkov: na podatkih državne zakladnice o vseh javnih transakcijah, ki so podlaga za aplikacijo »Erar« (prej »Supervizor), ki jo vzdržuje Komisija za preprečevanje korupcije, in na podatkih o vseh obstoječih nevladnih organizacijah (društvih, zavodih in ustanovah) vpisanih v Poslovni register pri AJPES.

S križanjem obeh omenjenih virov podatkov analiza zajema sledeče podatke:

- skupno višino javnih sredstev, ki so jih posredni in neposredni proračunski uporabniki izplačali nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezna ministrstva izplačala nevladnim organizacijam,
- število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemniki javnih sredstev s strani ministrstev,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezne občine nakazale nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu,
- delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij.

2. Povzetek

Nevladne organizacije so v letu 2017 prejele 310,71 mio evrov javnih sredstev, kar je 9,63 % (27,30 mio evrov) več kot leto poprej, ko so prejele 283,40 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 86,32 % (143,95 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,76 mio evrov. V 2017 so prejele 289,84 mio evrov od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (ministrstva, občine, javni zavodi, itd.) in 20,86 mio evrov s strani Fundacije za financiranje humanitarnih in invalidskih organizacij (FIHO) in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO).

Ministrstva so v letu 2017 nevladnim organizacijam namenila 85,26 mio evrov, kar je 13,43 % (10,10 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenila 75,16 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od ministrstev prejele kar 116,03 % (45,79 mio evrov) več, saj so takrat prejele 39,47 mio evrov. Med ministrstvi je v letu 2017 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 36,30 mio evrov, kar predstavlja 42,58 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (24,48 mio evrov oz. 28,71 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za obrambo s 7,60 mio evrov oz. 8,91 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

Največ prejemnikov javnih sredstev je sicer na področju Ministrstva za obrambo, kjer so v 2017 javna sredstva namenili 787 različnim nevladnim organizacijam.

Občine so v letu 2017 nevladnim organizacijam namenile 112,33 mio evrov, kar je 11,31 % (11,42 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 100,91 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 79,47 % (49,74 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Enako kot v preteklih letih so občine nevladnim organizacijam namenile več sredstev kot ministrstva. Med občinami je v 2017 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (19,14 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor



(5,30 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,49 mio evrov), Mestna občina Velenje (2,36 mio evrov) in Mestna občina Koper (2,26 mio evrov).

Nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, so v 2017 prejele 68,17 % vseh javnih sredstev (197,59 mio evrov), ki so jih proračunski uporabniki namenili nevladnim organizacijam. Ta delež je najvišji pri ministrstvih (78,97 %) in občinah (75,01 %), precej nižji (45,04 %) pa pri drugih proračunskih uporabnikih, kot so javni zavodi ali samostojne javne agencije.

3. Metodološka pojasnila

Pri uporabi podatkov iz analize je potrebno upoštevati sledeče:

- Analiza črpa podatke o nakazilih iz *baze podatkov državne zakladnice o vseh javnih transakcijah*, ki so podlaga za spletno aplikacijo »Erar«, ki so bili nazadnje posodobljeni 3. 6. 2018.
- Analiza zajema podatke o nevladnih organizacijah, kot so vpisane v *Poslovni register* pri AJ PES na dan 5. 2. 2018, to je nevladne organizacije, ki so bile na ta dan vpisane, kot tudi tiste, ki so bile do takrat izbrisane (npr. zaradi stečaja, prostovoljne likvidacije, itd...).
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije štejejo društva, zveze društev, podružnice tujih društev, lokalni mladinski sveti, zavodi, ustanove in verske skupnosti, ki imajo status humanitarne organizacije. Nadalje so zajete tudi skupnosti zavodov, ki so jih ustanovili (zasebni) zavodi in organizacije, ki jih AJ PES vodi pod obliko »zavodi v zasebni lasti«. Iz analize so izvzeta društva, zavodi in ustanove, katerih (so)ustanovitelji v 2017 so bili država, občine ali druge osebe javnega prava, kot je to razvidno iz *Poslovnega registra Slovenije* (za zavode), *Registra zavezancev za informacije javnega značaja* (za zavode in ustanove) in iz *Registra društev* (za društva).
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, štejejo tiste nevladne organizacije, ki imajo pridobljen status delovanja v javnem interesu (npr. društva s statusom delovanja v javnem interesu) ali za katere zakon določa, da je njihova dejavnost v javnem interesu ali da je dobrodelna (npr. dobrodelne ustanove). Seznam teh organizacij je povzet po *Seznamu upravičencev do donacij v letu 2017* po 142. členu Zakona o dohodnini, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.
- Posredni in neposredni proračunski uporabniki so razvrščeni v štiri skupine:
 - (1) ministrstva;
 - (2) občine skupaj s krajevnimi in vaškimi skupnostmi;
 - (3) Finančna uprava Republike Slovenije, ki je obravnavana ločeno zaradi nakazil donacij 0,5 % dohodnine, ki ne predstavljajo plačila države za neko dejavnosti ali storitev, kot to velja za vsa ostala nakazila;
 - (4) drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, samostojne javne agencije in podobno.
- Imena ministrstev, ki so izplačevala javna sredstva, temeljijo na podatkih *Registra proračunskih uporabnikov*, na podatkih pridobljenih s strani Uprave za javna plačila.
- Za potrebe te analize se kot javno podjetje štejejo gospodarske družbe, ki so jih ustanovile država ali občine in ki niso hkrati proračunski uporabniki. Največkrat gre za podjetja, ki opravljaj npr. komunalno dejavnost, dejavnost dobave električne energije, dejavnost javnega prevoza, dejavnost pošte in podobno.

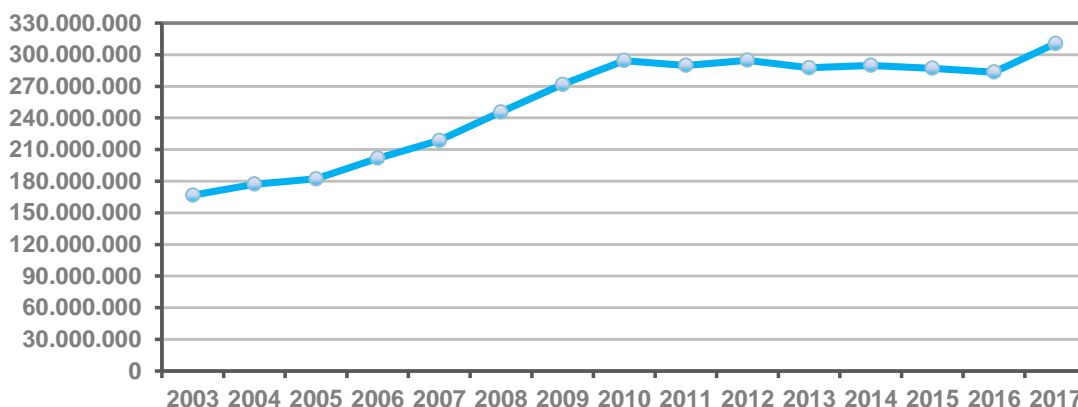
4. Podatki

4.1. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam

Tabela 1 in Graf 1 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2017 prejele od proračunskih uporabnikov (to je ministrstev, občin in drugih proračunskih uporabnikov, kot so javni zavodi ali agencije), FURS (kjer prevladujejo nakazila donacij iz 0,5 % dohodnine) in obeh javnih fundacij - Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji. Tabela prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2016.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki (ministrstva, občine, javni zavodi...), brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki jih je FURS nakazal NVO (v EUR)	Skupen znesek sredstev FIHO in sredstev FŠO nevladnim organizacijam (v EUR)
2016	310.708.110,31	285.657.953,36	4.186.317,25	20.863.839,70
Indeks 2016/2015	109,63	109,99	107,92	105,34

Tabela 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam v 2016



Graf 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam 2003-2014 (v EUR)

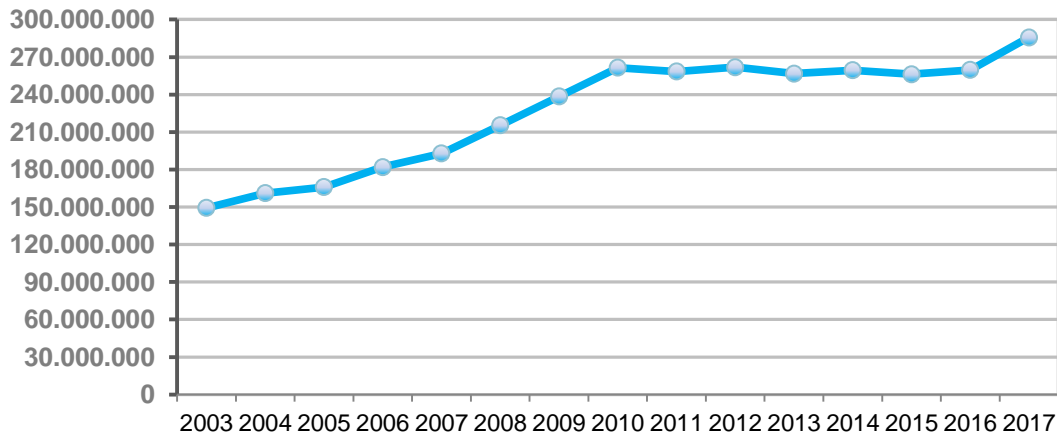
Skupna višina vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije v 2017 znaša 310,71 mio evrov in je za 9,63 % (27,30 mio evrov) višja kot leto poprej, ko je znašala 283,40 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 86,32 % (143,95 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,76 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, v 2013 pa je nato sledil padec pod višino iz 2010. V letu 2014 smo bili ponovno priča minimalnemu povečanju, a so se sredstva v 2015 ponovno zmanjšala. V 2016 so se sredstva glede na leto poprej spet povečala, a so še vedno pod ravnjo iz 2012, ko je bila najvišja (294,66 mio evrov). V letu 2017 je prišlo do večje rasti in so ta sredstva višja kot kadarkoli poprej.

4.2. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani proračunskih uporabnikov

Tabela 2 in Graf 2 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2016 prejele s strani proračunskih uporabnikov. Tabela 2 prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2016.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki, brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih občine nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih drugi proračunski uporabniki (javni zavodi, agencije...) (v EUR)
2016	285.657.953,36	85.260.689,57	112.328.563,22	88.068.700,57
Indeks 2016/2015	109,99	113,43	111,31	105,29

Tabela 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov, brez FURS, nevladnim organizacijam v 2017



Graf 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov (brez FURS) nevladnim organizacijam 2003 - 2017 (v EUR)

Vsi proračunski uporabniki skupaj, brez FURS, so v 2017 nevladnim organizacijam namenili 285,66 mio evrov, kar je 9,99 % več kot leto poprej, ko so jim namenili 259,72 mio evrov. Ministrstva so nevladnim organizacijam v 2017 namenila 85,26 mio evrov, kar je 13,43 sredstev več glede na 2016, ko so jim namenila 75,17 mio evrov. Več sredstev glede na prejšnje leto so nevladnim organizacijam namenile tudi občine in drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, javne agencije, itd. Občine so namreč nevladnim organizacijam v 2017 namenile 112,3 mio evrov oz. 11,31 % (11,42 mio evrov) več kot v 2016, ko so jim namenile 100,91 mio evrov, drugi proračunski uporabniki pa 88,07 mio evrov oziroma 5,29 % (4,43 mio evrov) več kot v 2016, ko so jim namenili 83,64 mio evrov.

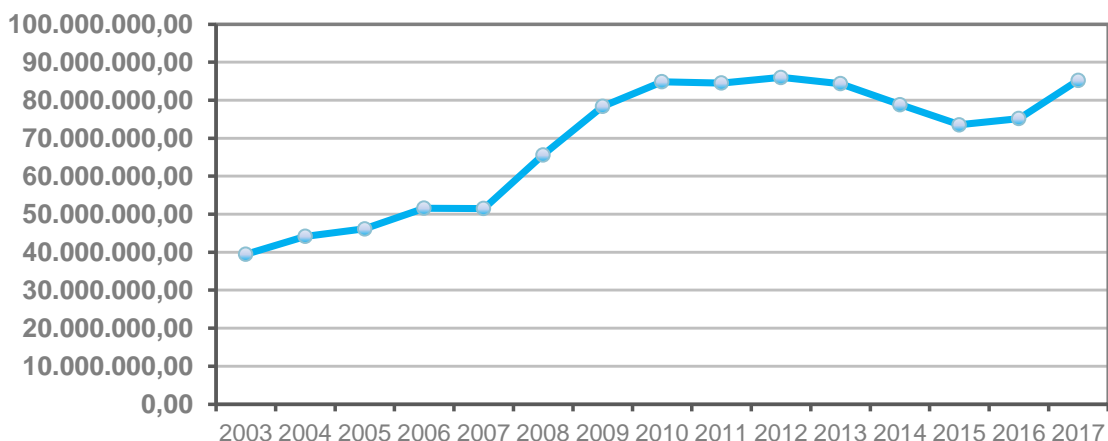
V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele od proračunskih uporabnikov, brez FURS, kar 91,31 % (136,34 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 149,32 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, čemur je sledil ponoven padec v letu 2013. V 2014 smo ponovno pričeli povečanju, v 2015 pa ponovnemu padcu. V 2016 je sledila rast glede na leto poprej in je višina teh sredstev v 2017 prvič višja kot pred omenjenimi nihanji.

4.3. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev

Tabela 3 in graf 3 prikazujeta obseg nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih izvedla posamezna ministrstva v 2017, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2016.

Ministrstvo	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2016/2015
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	24.477.430,22	108,34
Ministrstvo za finance	16.675,98	106,72
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	1.162.802,33	258,38
Ministrstvo za infrastrukturo	379.032,12	182,29
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	36.303.321,25	113,91
Ministrstvo za javno upravo	1.834.608,74	116,67
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	1.883.157,71	100,44
Ministrstvo za kulturo	6.251.352,37	108,31
Ministrstvo za notranje zadeve	767.915,76	165,41
Ministrstvo za obrambo	7.597.035,87	98,09
Ministrstvo za okolje in prostor	933.145,42	106,83
Ministrstvo za pravosodje	70.804,74	27,33
Ministrstvo za zdravje	3.031.392,34	360,84
Ministrstvo za zunanje zadeve	552.014,72	87,80
SKUPAJ	85.260.689,57	113,43

Tabela 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev v 2017



Graf 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani ministrstev 2003-2017 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam, delno sledi gibanju vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (prikazano v Grafu 2); razen manjše izjeme v 2007 so ta sredstva rasla vse do leta 2011, ko je prišlo do upada, takoj v 2012 spet do rasti. Kasneje se je trend obrnil in višina teh sredstev od 2013 do 2015 pada. V 2016 smo bili spet priča povečanju teh sredstev glede na leto poprej, a so ta sredstva tudi v 2017 še vedno pod ravno iz 2012, ko so bila najvišja (86,02 mio evrov).

Med ministrstvi je v letu 2017 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 36,30 mio evrov, kar predstavlja 42,58 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (24,48 mio. evrov oz. 28,71 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za obrambo s 7,60 mio evrov oz. 8,91 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

4.4. Število nevladnih organizacij, prejemnikov javnih sredstev s strani ministrstev

Tabela 4 prikazuje število različnih nevladnih organizacij, ki so prejele javna sredstva s strani ministrstev v 2017, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek tega števila glede na 2016.

Ministrstvo	Število NVO	Indeks 2016/2015
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	219	105,80
Ministrstvo za finance	20	166,67
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	79	239,39
Ministrstvo za infrastrukturo	36	112,50
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	400	96,62
Ministrstvo za javno upravo	49	119,51
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	173	104,85
Ministrstvo za kulturo	274	88,96
Ministrstvo za notranje zadeve	86	92,47
Ministrstvo za obrambo	787	105,35
Ministrstvo za okolje in prostor	80	111,11
Ministrstvo za pravosodje	40	93,02
Ministrstvo za zdravje	98	124,05
Ministrstvo za zunanje zadeve	36	128,57

Tabela 4: Število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemnice javnih sredstev s strani ministrstev v 2017

Največ nevladniških prejemnikov javnih sredstev najdemo pri Ministrstvu za obrambo (787 nevladnih organizacij), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (400) in Ministrstvu za kulturo (274). Če podatke iz Tabele 4 primerjamo s podatki o skupni višini nakazanih sredstev (Tabela 3), ugotovimo, da je v letu 2017 povprečno letno nakazilo posamezni nevladni organizaciji najvišje pri Ministrstvu za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti (111.7469,09 evrov), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (90.758,30 evrov) in Ministrstvu za javno upravo (37.440,99 evrov).

4.5. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin

Tabela 5 in Graf 5 prikazujeta skupno višino nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih v 2017 izvedle občine in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2016.



Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2017/2016
MESTNA OBČINA CELJE	2.154.005,03	103,80
MESTNA OBČINA KOPER	2.264.260,97	127,58
MESTNA OBČINA KRANJ	2.492.552,44	110,02
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	19.141.254,79	127,11
MESTNA OBČINA MARIBOR	5.297.622,86	111,23
MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA	899.223,32	75,65
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1.481.261,62	103,90
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	1.892.804,64	109,00
MESTNA OBČINA PTUJ	1.262.867,03	142,46
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	711.982,17	112,07
MESTNA OBČINA VELENJE	2.361.227,74	111,07
OBČINA AJDOVŠČINA	1.200.893,22	122,64
OBČINA ANKARAN	188.555,52	87,58
OBČINA APAČE	183.654,79	91,64
OBČINA BELTINCI	518.186,78	79,78
OBČINA BENEDIKT	64.118,67	133,82
OBČINA BISTRICA OB SOTLI	72.428,93	83,25
OBČINA BLED	590.925,15	101,40
OBČINA BLOKE	101.096,64	109,34
OBČINA BOHINJ	527.573,09	99,16
OBČINA BOROVNICA	229.946,05	110,74
OBČINA BOVEC	289.886,41	76,62
OBČINA BRASLOVČE	279.284,40	113,42
OBČINA BRDA	196.911,14	87,56
OBČINA BREZOVICA	608.831,06	133,42
OBČINA BREŽICE	956.956,33	101,48
OBČINA CANKOVA	86.955,65	144,33
OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	670.471,30	121,42
OBČINA CERKNICA	659.894,93	98,05
OBČINA CERKNO	350.790,25	76,55
OBČINA CERKVENJAK	94.653,11	130,77
OBČINA CIRKULANE	117.249,09	145,75
OBČINA ČRENŠOVCI	267.805,85	105,36
OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	258.077,74	122,90
OBČINA ČRNOMELJ	633.170,15	106,52
OBČINA DESTRNIK	105.601,38	149,13
OBČINA DIVAČA	270.165,57	94,65
OBČINA DOBJE	64.275,82	70,58
OBČINA DOBREPOLJE	264.056,77	107,45
OBČINA DOBRNA	71.742,69	108,94
OBČINA DOBROVA-POLHOV	351.492,94	112,45
OBČINA DOBROVNIK	48.045,90	62,73
OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	243.401,76	115,16
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE	184.386,12	109,27
OBČINA DOMŽALE	1.534.958,93	96,22
OBČINA DORNAVA	74.160,83	120,79
OBČINA DRAVOGRAD	392.254,63	75,74
OBČINA DUPEK	248.089,18	97,49



Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2017/2016
OBČINA GORENJA VAS-POLJANE	322.244,31	98,14
OBČINA GORIŠNICA	181.974,52	73,14
OBČINA GORJE	198.572,41	100,44
OBČINA GORNJA RADGONA	470.567,03	94,04
OBČINA GORNJI GRAD	177.517,08	102,69
OBČINA GORNJI PETROVCI	105.938,18	105,41
OBČINA GRAD	102.072,02	84,37
OBČINA GROSUPLJE	1.372.217,56	102,00
OBČINA HAJDINA	298.604,21	127,95
OBČINA HOČE - SLIVNICA	346.390,56	109,51
OBČINA HODOŠ	27.607,58	139,12
OBČINA HORJUL	112.383,68	109,76
OBČINA HRASTNIK	595.370,18	159,23
OBČINA HRPELJE-KOZINA	301.313,44	113,27
OBČINA IDRIJA	855.697,04	102,92
OBČINA IG	453.796,80	103,44
OBČINA ILIRSKA BISTRICA	869.649,13	97,73
OBČINA IVANČNA GORICA	925.880,89	118,08
OBČINA IZOLA	428.055,68	83,75
OBČINA JESENICE	761.294,44	101,10
OBČINA JEZERSKO	57.613,77	73,99
OBČINA JURŠINCI	83.217,37	103,94
OBČINA KAMNIK	1.553.193,99	93,29
OBČINA KANAL OB SOČI	467.347,06	95,89
OBČINA KIDRIČEVO	333.176,74	108,45
OBČINA KOBARID	257.268,93	103,40
OBČINA KOBILJE	36.250,41	109,61
OBČINA KOČEVJE	1.046.801,82	100,11
OBČINA KOMEN	198.828,22	85,55
OBČINA KOMENDA	349.008,80	135,85
OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI	56.030,35	120,34
OBČINA KOSTEL	43.803,79	145,04
OBČINA KOZJE	220.269,17	135,38
OBČINA KRANJSKA GORA	756.955,78	106,15
OBČINA KRIŽEVCI	213.807,79	115,69
OBČINA KRŠKO	1.281.368,60	103,63
OBČINA KUNGOTA	152.008,82	135,65
OBČINA KUZMA	75.991,72	127,04
OBČINA LAŠKO	548.853,77	100,28
OBČINA LENART	329.151,69	207,16
OBČINA LENDAVAL	664.345,91	111,33
OBČINA LITIJA	650.458,35	94,68
OBČINA LJUBNO	178.299,75	116,62
OBČINA LJUTOMER	552.958,91	127,93
OBČINA LOGATEC	1.070.020,88	106,19
OBČINA LOG-DRAGOMER	314.379,39	162,61
OBČINA LOŠKA DOLINA	152.706,07	60,18



OBČINA LOŠKI POTOK	109.807,91	66,77
--------------------	------------	-------

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2017/2016
OBČINA LOVRENC NA POHORJU	158.450,46	87,97
OBČINA LUČE	108.238,00	111,78
OBČINA LUKOVICA	196.517,85	78,23
OBČINA MAJŠPERK	342.526,57	138,94
OBČINA MAKOLE	106.547,31	105,85
OBČINA MARKOVCI	450.346,38	105,99
OBČINA MEDVODE	900.995,41	107,10
OBČINA MENGEŠ	349.296,73	111,59
OBČINA METLIKA	456.256,09	105,91
OBČINA MEŽICA	206.159,60	115,43
OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM	220.224,87	99,66
OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA	279.317,17	112,89
OBČINA MIRNA	142.784,25	83,73
OBČINA MIRNA PEČ	92.180,34	107,12
OBČINA MISLINJA	350.359,41	126,02
OBČINA MOKRONOG - TREBELNO	118.004,71	106,35
OBČINA MORAVČE	284.296,05	82,30
OBČINA MORAVSKE TOPLICE	302.510,09	97,57
OBČINA MOZIRJE	175.189,92	101,30
OBČINA MUTA	163.138,42	99,64
OBČINA NAKLO	187.003,45	111,28
OBČINA NAZARJE	115.812,57	98,88
OBČINA ODRANCI	144.060,90	174,92
OBČINA OPLOTNICA	154.559,00	99,53
OBČINA ORMOŽ	684.653,15	105,88
OBČINA OSILNICA	21.458,57	138,97
OBČINA PESNICA	124.005,83	133,84
OBČINA PIRAN	1.141.408,14	114,78
OBČINA PIVKA	561.983,12	124,97
OBČINA PODČETRTEK	241.363,18	135,56
OBČINA PODLEHNIK	65.042,36	104,12
OBČINA PODVELKA	140.897,45	132,71
OBČINA POLJČANE	214.866,04	156,73
OBČINA POLZELA	326.334,11	103,22
OBČINA POSTOJNA	2.021.865,24	158,69
OBČINA PREBOLD	219.112,46	122,73
OBČINA PREDDVOR	145.537,34	98,59
OBČINA PREVALJE	268.986,67	107,39
OBČINA PUCONCI	378.688,34	103,35
OBČINA RAČE-FRAM	327.188,09	102,02
OBČINA RADEČE	179.985,37	103,39
OBČINA RADENCI	283.386,35	112,25
OBČINA RADLJE OB DRAVI	258.348,40	104,93
OBČINA RADOVLJICA	1.404.683,96	102,53
OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM	458.128,36	121,71
OBČINA RAZKRIŽJE	9.473,94	60,13



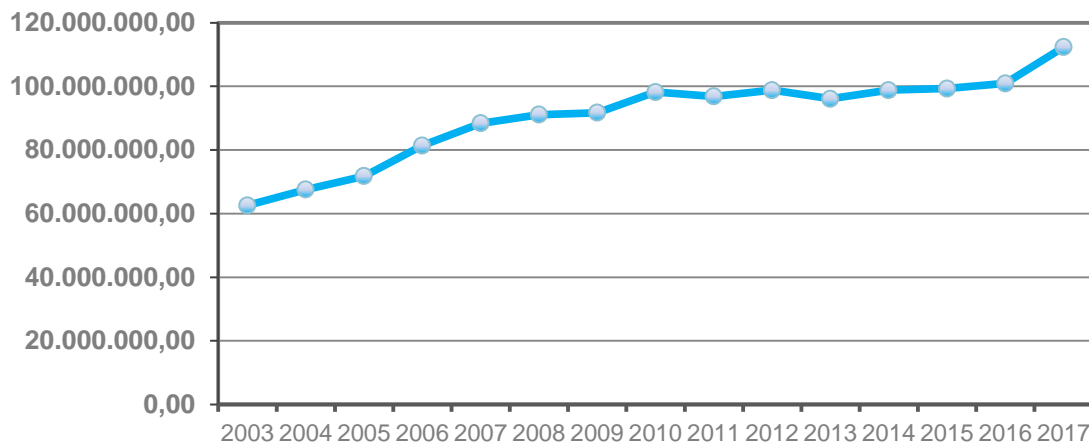
OBČINA REČICA OB SAVINJI	114.312,31	131,24
OBČINA RENČE - VOGRSKO	277.331,06	120,60

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2017/2016
OBČINA RIBNICA	235.192,61	97,00
OBČINA RIBNICA NA POHORJU	125.142,42	149,62
OBČINA ROGAŠKA SLATINA	499.330,84	127,19
OBČINA ROGAŠOVCI	253.799,64	125,81
OBČINA ROGATEC	200.979,43	112,32
OBČINA RUŠE	398.639,62	100,97
OBČINA SELNICA OB DRAVI	211.378,78	116,70
OBČINA SEMIČ	177.491,77	82,67
OBČINA SEVNICA	710.025,09	112,83
OBČINA SEŽANA	396.434,27	100,45
OBČINA SLOVENSKA BISTRICA	1.228.409,42	108,72
OBČINA SLOVENSKE KONJICE	464.572,66	110,72
OBČINA SODRAŽICA	100.956,86	113,39
OBČINA SOLČAVA	45.454,59	121,25
OBČINA SREDIŠČE OB DRAVI	142.412,79	110,03
OBČINA STARŠE	263.564,79	85,57
OBČINA STRAŽA	177.854,97	120,81
OBČINA SVETA ANA	75.034,57	70,80
OBČINA SVETA TROJICA V	120.862,31	98,64
OBČINA SV. ANDRAŽ V SLOVENSKIH GORICAH	60.121,17	173,12
OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI	233.720,79	127,79
OBČINA SV. JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH	63.899,78	101,04
OBČINA SVETI TOMAŽ	155.517,95	151,10
OBČINA ŠALOVCI	70.790,79	116,01
OBČINA ŠEMPETER - VRTOJBA	277.687,92	75,89
OBČINA ŠENČUR	431.596,56	138,61
OBČINA ŠENTILJ	593.443,62	231,49
OBČINA ŠENTJERNEJ	218.863,22	105,61
OBČINA ŠENTJUR	820.758,87	108,57
OBČINA ŠENTRUPERT	115.300,33	142,02
OBČINA ŠKOCJAN	103.912,19	107,97
OBČINA ŠKOFJA LOKA	1.424.630,48	105,72
OBČINA ŠKOFLJICA	241.790,36	107,24
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH	402.083,47	104,64
OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE	197.610,68	150,51
OBČINA ŠMARTNO OB PAKI	111.282,79	104,03
OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJI	224.540,33	107,09
OBČINA ŠOŠTANJ	533.194,19	106,69
OBČINA ŠTORE	112.419,17	129,82
OBČINA TABOR	89.080,31	103,60
OBČINA TIŠINA	307.045,82	105,37
OBČINA TOLMIN	380.138,47	114,90
OBČINA TRBOVLJE	483.920,89	92,54
OBČINA TREBNJE	829.536,62	112,04
OBČINA TRNOVSKA VAS	23.772,90	76,08



OBČINA TRZIN	147.921,03	89,11
OBČINA TRŽIČ	911.125,88	137,52
OBČINA TURNIŠČE	152.927,05	105,19

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2017/2016
OBČINA VELIKA POLANA	61.627,24	103,06
OBČINA VELIKE LAŠČE	250.365,59	160,95
OBČINA VERŽEJ	109.464,44	128,02
OBČINA VIDEM	245.003,71	116,63
OBČINA VIPAVA	327.274,66	108,18
OBČINA VITANJE	99.025,22	132,28
OBČINA VODICE	182.059,78	94,58
OBČINA VOJNIK	453.946,40	91,01
OBČINA VRANSKO	176.880,41	114,09
OBČINA VRHNIKA	1.316.375,50	106,15
OBČINA VUZENICA	152.320,93	103,44
OBČINA ZAGORJE OB SAVI	1.053.599,89	115,92
OBČINA ZAVRČ	109.823,31	126,23
OBČINA ZREČE	332.083,99	116,11
OBČINA ŽALEC	1.097.381,56	114,16
OBČINA ŽELEZNIKI	558.966,44	106,22
OBČINA ŽETALE	37.267,84	75,61
OBČINA ŽIRI	322.905,86	91,51
OBČINA ŽIROVNICA	244.635,59	118,45
OBČINA ŽUŽEMBERK	156.484,53	112,13
OBČINA VELIKA POLANA	61.627,24	103,06
OBČINA VELIKE LAŠČE	250.365,59	160,95
OBČINA VERŽEJ	109.464,44	128,02
OBČINA VIDEM	245.003,71	116,63
OBČINA VIPAVA	327.274,66	108,18
OBČINA VITANJE	99.025,22	132,28
OBČINA VODICE	182.059,78	94,58
OBČINA VOJNIK	453.946,40	91,01
OBČINA VRANSKO	176.880,41	114,09
OBČINA VRHNIKA	1.316.375,50	106,15
OBČINA VUZENICA	152.320,93	103,44
OBČINA ZAGORJE OB SAVI	1.053.599,89	115,92
OBČINA ZAVRČ	109.823,31	126,23
OBČINA ZREČE	332.083,99	116,11
OBČINA ŽALEC	1.097.381,56	114,16
OBČINA ŽELEZNIKI	558.966,44	106,22
OBČINA ŽETALE	37.267,84	75,61
OBČINA ŽIRI	322.905,86	91,51
OBČINA ŽIROVNICA	244.635,59	118,45
OBČINA ŽUŽEMBERK	156.484,53	112,13
SKUPAJ:	112.328.563,22	111,31



Graf 4: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani občin 2003 - 2017 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih občine nakazale nevladnim organizacijam, zadnjih deset let raste, z izjemo leta 2011 in 2013, ko je prišlo do upada glede na leto poprej. V letu 2015 je prišlo do povečanja sredstev, ki so tudi že preseгла raven iz prejšnjih let, rast pa se je nadaljevala tudi v 2016 in 2017.

Skozi celotno obdobje 2003-2017 so nevladne organizacije prejele več javnih sredstev s strani občin kot s strani ministrstev.

V letu 2017 so občine nevladnim organizacijam namenile 112,33 mio evrov, kar je 11,31 % (11,42 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 100,91 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 79,47 % (49,74 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Med občinami je v 2017 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (15,06 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor (5,30 mio evrov), Mestna občina Kranj (5,30 mio evrov), Mestna občina Velenje (2,36 mio evrov) in Mestna občina Koper (2,26 mio evrov). Med prvimi petimi je v 2017 ponovno Mestna občine Koper, ki jo je v 2016 prehitela Mestna občina Celje.

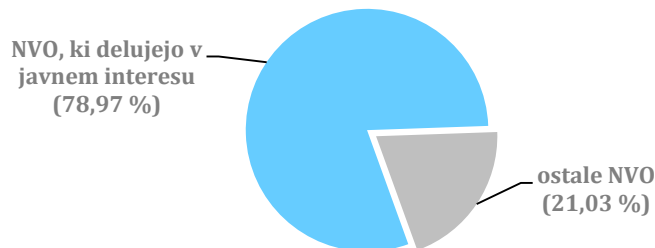
4.6. Skupna višina sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

Tabela 6 primerja skupno višino javnih sredstev, ki so jih od vseh proračunskih uporabnikov prejele nevladne organizacije v 2017, z višino javnih sredstev, ki so jih prejele (samo) tiste nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, in indeks rasti glede na preteklo leto. Grafa 5 in 6 to razmerje obravnavata pri ministrstvih in pri občinah.

Leto	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, skupaj s FURS (v EUR)	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu (v EUR)	Delež sredstev proračunskih uporabnikov, ki so jih prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, glede na vsa sredstva nakazana nevladnim organizacijam (v %)
2016	289.844.270,61	197.593.710,05	68,00
Indeks 2016/2015	109,96	114,88	104,47

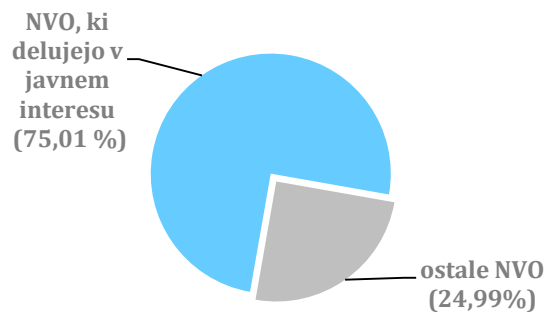
Tabela 5: Delež sredstev, ki so jih v 2017 prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

NVO, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2017)



Graf 5: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2017)

NVO, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2016)



Graf 6: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2017)

Podatki torej kažejo, da so nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, zelo uspešne pri pridobivanju javnih sredstev. Kljub temu, da gre zgolj za 22,18 % od vseh aktivnih nevladnih organizacij so te v 2017 prejele 68,17 % vseh sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, oziroma 197,59 mio evrov. Če ločeno pogledamo samo ministrstva in občine, je ta odstotek precej višji, saj so ministrstva nakazala takšnim nevladnim organizacijam kar 78,97 % vseh sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (69,54 od 85,26 mio evrov), občine pa 75,01 % (84,25 od 112,33 mio evrov). Precej nižji je ta delež pri drugih proračunskih uporabnikih (javni zavodi, agencije...), kjer so nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu, prejele zgolj 45,04 % javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam (39,66 od 88,07 mio evrov).

4.7. Delež BDP namenjen nevladnim organizacijam

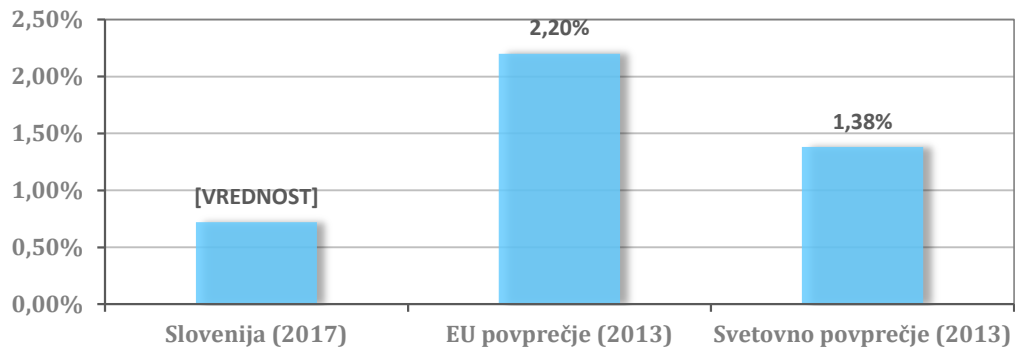
Če zgornje podatke o javnih sredstvih, ki jih prejmejo nevladne organizacije, primerjamo z višino BDP, lahko določimo delež BDP, ki ga država nameni nevladnim organizacijam. Gre za enega od kazalnikov razvoja nevladnih organizacij, ki govori o tem, koliko država vpenja nevladne organizacije v storitve, ki jih zagotavlja svojim prebivalcem. Tabela 7 prikazuje delež BDP, ki ga država namenja nevladnim organizacijam.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR) ¹	Višina BDP (v mio EUR)	Delež BDP, namenjen NVO (v %)
2017	310.708.110,31	43.278	0,72

Tabela 6: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam (2017)

V letu 2017 je Slovenija nevladnim organizacijam namenila zgolj 0,72 % svojega BDP (43.278 mio evrov), medtem ko je leta 2013 v svetovnem povprečju ta delež znašal 1,38 %, države EU pa so svojim nevladnim organizacijam v povprečju namenile kar 2,20 % BDP (Graf 7).

Delež BDP namenjen nevladnim organizacijam



Graf 7: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam

4.8. Delež prihodkov iz javnih sredstev

Če podatke o javnih sredstvih, ki jih prejmejo nevladne organizacije, primerjamo s podatki o vseh prihodkih nevladnih organizacij, lahko določimo tudi delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov, kar je prav tako eden od kazalnikov razvoja nevladnih organizacij. Tabela 8 in Graf 8 prikazujeta višino teh prihodkov in delež teh prihodkov glede na vse prihodke nevladnih organizacij.

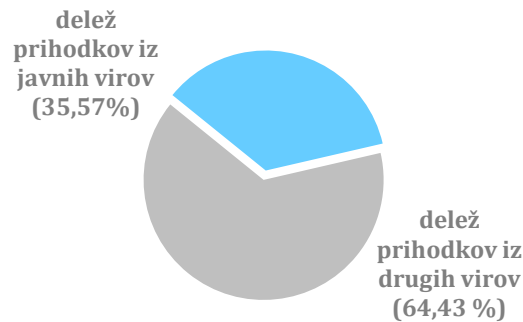
Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek vseh prihodkov nevladnih organizacij (v EUR) ²	Delež prihodkov nevladnih organizacij iz javnih sredstev (v %)
2017	310.708.110,31	873.419.927,05	35,57

Tabela 7: Delež javnih sredstev v prihodkih nevladnih organizacij (2017)

¹ Zneski temeljijo na višini dejanskih prihodkov, ki so jih NVO dobile nakazane, in lahko vsebujejo tudi DDV.

² Vir: podatki AJPES 2017. Gre za letne računovodske prihodke, kot jih NVO izkazujejo v svojih letnih poročilih, ki niso nujno enaki realiziranim nakazilom v tekočem letu.

Struktura prihodkov nevladnih organizacij 2017



Graf 8: Razmerje med javnimi in drugimi viri znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij

Podatki kažejo, da javna sredstva predstavljajo manj kot 40 % vseh prihodkov slovenskega nevladnega sektorja. Čez 64 % jih prihaja iz drugih virov, kot so donacije, članarine in prihodki iz prodaje blaga in storitev. Navedeni delež javnih sredstev je po ugotovitvah zadnje večje mednarodne primerjalne raziskave Univerze Johns Hopkins iz leta 2013 višji od svetovnega povprečja, ki znaša 32,17 %, a precej nižji od EU povprečja, ki znaša 58,00 %.

4.9. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani javnih podjetij in drugih oseb javnega prava

Tabela 9 prikazuje podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2017 prejele s strani javnih podjetij (npr. podjetij za dobavo električne energije, komunalnih podjetij, podjetij, ki opravljajo poštne storitve ali storitve javnega prevoza in podobno). Tem podjetjem je skupno to, da niso proračunski uporabniki, so kljub temu pod prevladujočim vplivom države ali občin, saj te praviloma nastopajo kot njihovi ustanovitelji. Seznam vsebuje tudi nekatere druge osebe javnega prava, za katere prav tako velja, da jih štejemo za osebe javnega prava, hkrati pa same niso proračunski uporabniki.

Leto	Višina sredstev namenjenih NVO s strani javnih podjetij (v EUR)
2017	17.598.909,77

Tabela 8: Višina sredstev javnih podjetij namenjena NVO (2017)

Javna podjetja so v 2017 nevladnim organizacijam namenila 17,60 mio evrov. Nakazila zajemajo donacije, sponzorstva kot tudi plačila za opravljane storitve (npr. svetovanje, priprava analiz itd.).

Tabela 10 prikazuje 30 javnih podjetij, ki so nevladnim organizacijam v 2017 namenile največ sredstev, in število različnih nevladnih organizacij, ki so ta sredstva prejela.



	EUR)	
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA SLOVENIJE	3.959.714,03	59
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE V LJUBLJANI	1.663.476,51	68
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE V MARIBORU	1.194.932,40	39
POŠTA SLOVENIJE d.o.o.	1.047.698,57	247
ELES, d.o.o., sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja	886.179,96	234
JAVNO PODJETJE ENERGETIKA LJUBLJANA d.o.o.	518.588,45	104
DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR d.o.o.	496.280,65	123
JAVNO PODJETJE VODOVOD-KANALIZACIJA d.o.o.	429.849,25	111
GEN energija d.o.o.	350.284,53	97
HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE d.o.o.	328.346,74	35
Slovenske železnice - Infrastruktura, družba za upravljanje in vzdrževanje železniške infrastrukture ter vodenje železniškega prometa, d.o.o.	261.754,49	11
SŽ - Vleka in tehnika, d.o.o.	220.998,22	16
SOŠKE ELEKTRARNE NOVA GORICA d.o.o.	215.649,45	64
PREMOGOVNIK VELENJE, D.D.	171.058,29	31
TERMoeLEKTRARNA ŠOŠTANJ d.o.o.	161.683,32	16
LL GROSIST družba za prodajo farmacevtskih, medicinskih in drugih proizvodov na debelo d.o.o.	159.178,28	9
BORZEN, organizator trga z električno energijo, d.o.o.	158.820,78	27
Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o.	157.585,56	133
SOCIALNA ZBORNICA SLOVENIJE	155.310,66	29
DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI D.D.	149.963,07	51
JAVNO PODJETJE-AZIENDA PUBBLICA KOMUNALA KOPER, d.o.o. - s.r.l.	145.227,39	113
ŽALE Javno podjetje, d.o.o.	139.903,07	18
JAVNO PODJETJE ZA GOSPODARJENJE S STAVBNIMI ZEMLJIŠČI d.o.o.	137.389,99	3
JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, d.o.o.	136.068,37	29
Slovenske železnice - Tovorni promet, družba za opravljanje prevoza blaga v notranjem in mednarodnem železniškem prometu, d.o.o.	131.453,90	10
MARIBORSKI VODOVOD javno podjetje d.d.	128.170,51	103
ZPO Celje d.o.o., Družba za upravljanje s parkirišči in javnimi objekti	126.210,30	22
Javno podjetje Energetika Maribor d.o.o.	111.023,42	74
ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJA UNIVERZE NA PRIMORSKEM	105.566,55	16
E 3, ENERGETIKA, EKOLOGIJA, EKONOMIJA, d.o.o.	102.097,23	96

Tabela 9: 30 javnih podjetij, ki so v 2017 nakazale največ sredstev NVO, in število različnih NVO, ki so prejele ta sredstva

Od oseb javnega prava, ki niso proračunski uporabniki je največ sredstev v 2017 nevladnim organizacijam namenila Študentska organizacija Slovenije in sicer je 59 različnim nevladnim organizacijam namenila 4,00 mio evrov. Med javnimi podjetji je nevladnim organizacijam največ namenila Pošta Slovenije d.o.o., ki je 247 različnim nevladnim organizacijam namenila 1,04 mio evrov. Na tretjem mestu je podjetje ELES, d.o.o., sistemski operater prenosnega elektroenergetskega omrežja, ki je 234 nevladnim organizacijam namenil 0,89 mio evrov. Med sredstvi, ki jih javna podjetja nakažejo nevladnim organizacijam najdemo pretežno sponzorska in donatorska sredstva.



C N V O S

center za informiranje, sodelovanje
in razvoj nevladnih organizacij

Vse osebe javnega prava, ki so vključene v podatke državne zakladnice in ki hkrati niso proračunski uporabniki (javna podjetja, zbornice, študentske organizacije...) so v 2017 nevladnim organizacijam skupaj namenile 17,60 mio evrov.